

**楚雄市
苍岭镇**

国土空 间规划

**草案公示稿
(2021—2035年)**

注：本次成果为公众征求意见稿，最终以审批文件为准

前言

苍岭镇位于楚雄市东部，距州府鹿城18千米，东与禄丰市交界，南与鹿城镇相连，西与东瓜镇接壤，北与牟定县毗邻，东西横距24千米，南北纵距15千米，安（宁）楚（雄）高速公路、楚南一级公路、320国道、广（通）楚（雄）公路、广（通）大（理）铁路穿境而过，是楚雄市东部交通要道交汇点，是楚雄市的“东大门”。

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共云南省委 云南省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》等有关要求，对上位《楚雄市国土空间总体规划（2021-2035年）》以及相关专项规划的细化落实，加快以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，特编制本规划。

本规划是对苍岭镇国土空间保护、开发、利用及修复做出的具体安排，是编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的重要依据。

CONTENTS

01 规划总则

02 定位目标

03 格局优化

04 镇村统筹

05 基础支撑

06 镇区规划

07 实施保障

目录

CONTENTS



PART 01

规划总则

规划总则

■ 规划层次

本次规划包括镇域和中心镇区两个层次。

■ 规划期限

规划期限为2021年—2035年，规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，目标年为2035年。

■ 规划范围

镇域为行政辖区内全域国土空间，面积341.22平方公里，辖8个村委会，1个国有林场，166个村民小组。城镇开发边界面积共计622.65公顷，中心镇区位于苍岭村，城镇开发边界面积57.13公顷。





PART 02

定位目标

以现代农业为主，商贸物流、 新型工业齐头并进，一、二、三 产业融合发展的市域重点镇

落实主体功能：城市化地区、重点小城镇；

落实国土空间总体格局：东北部苍岭特色现代农业粮食主产区、龙川江生态功能区、环楚都市经济圈、市域中心镇。

发展目标

■ 规划愿景

2025年

全面落实“三区三线”管控底线，主体功能区布局进一步优化，各级生态环境治理体系基本建立，生产空间集约高效建设取得明显成效，国土空间总体格局进一步优化。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接取得明显成效，城乡人居环境得到进一步改善，交通、教育、文化支撑更强劲，推动苍岭镇经济、社会跨越式发展迈向新台阶，人民生活水平稳步提高。

2035年

高质量发展的国土空间格局支撑作用更加凸显，在保持绿色生态引领发展的前提下，现代农业、现代商贸物流、新型工业建设更加完善。推进一二三产业融合发展，提升乡镇服务功能和品质。基本实现社会治理体系和治理能力现代化，实现苍岭镇全域国土综合治理和城乡环境品质跨越式提升，现代化基础设施体系全面形成，与全市同步基本实现社会主义现代化。

■ 发展规模

规划至2035年，苍岭镇镇域常住人口约35106人。

中心镇区常住人口4232人，城镇开发边界面积57.13 公顷，建设用地56.34公顷。

PART 03

格局优化

底线约束落实

永久基本农田

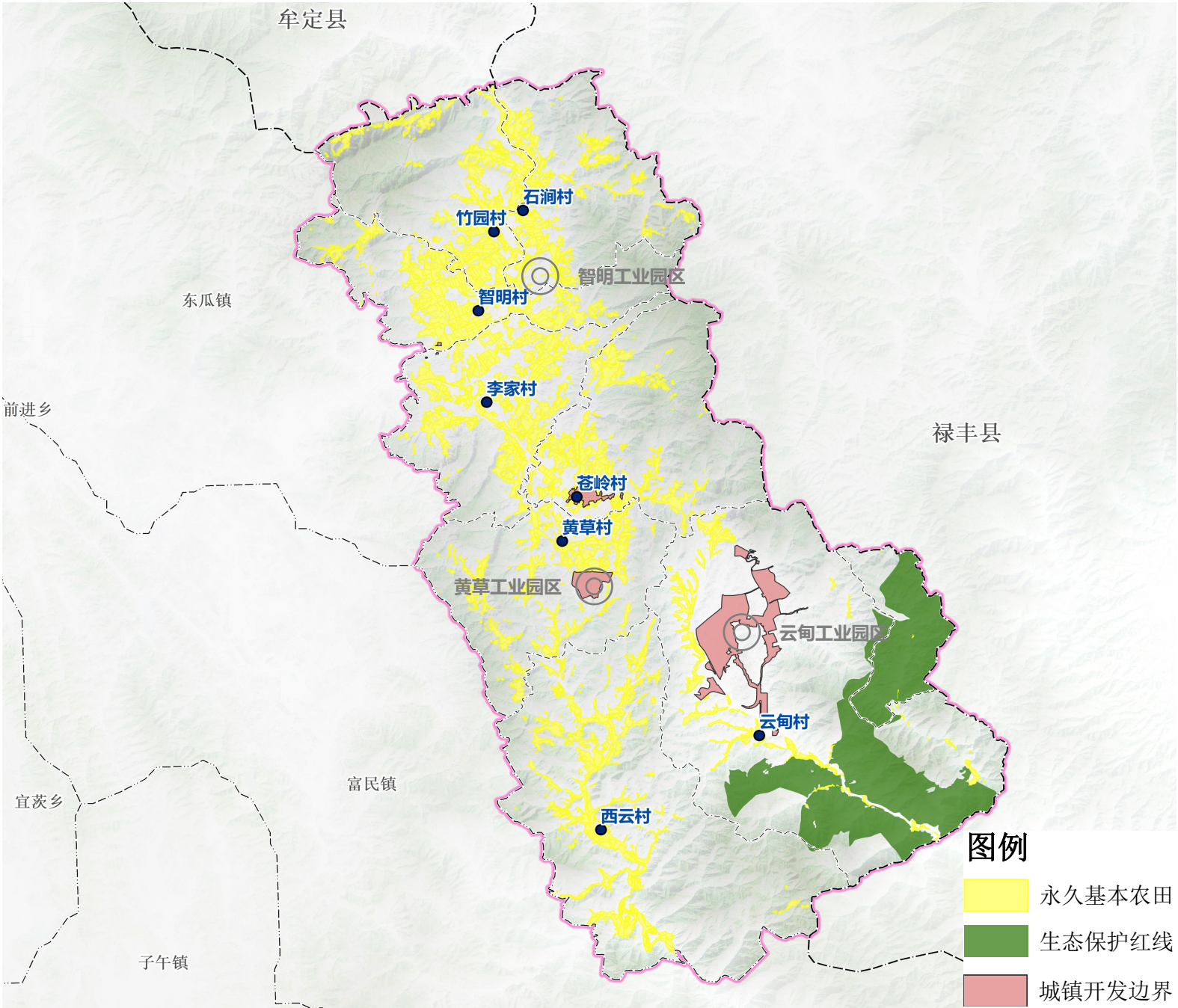
保障粮食安全
落实耕地保有量4480.13公顷，永久基本农田总面积3835.93公顷。

生态保护红线

保障生态安全
落实楚雄市国土空间规划划定的生态保护红线面积2761.21公顷。

城镇开发边界

实行项目边界内管控
落实楚雄市国土空间规划划定的城镇开发边界面积622.65公顷。



■ 耕地保有量

落实耕地保有量目标为4480.13公顷。

■ 耕地用途管制

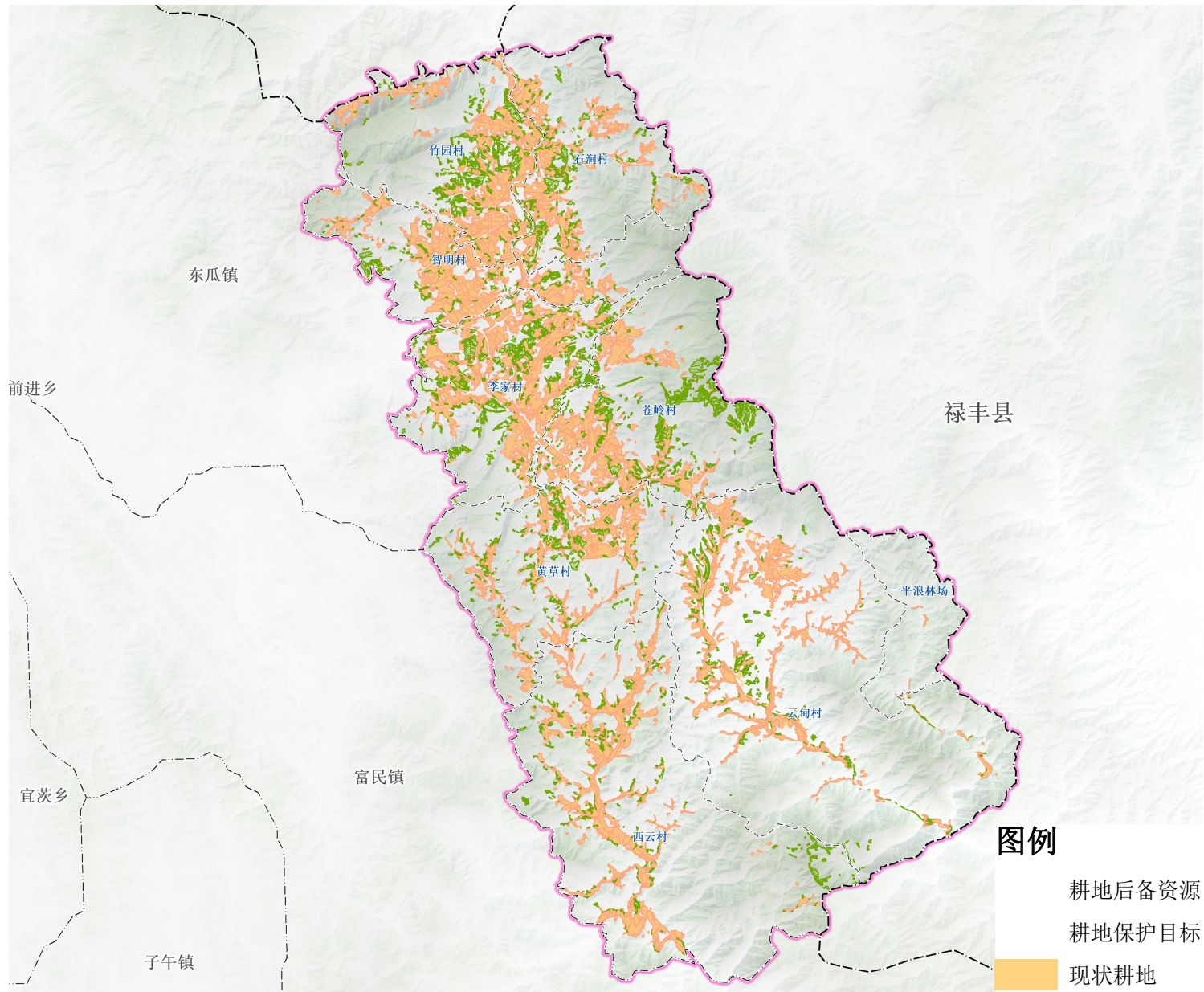
按照耕地数量、质量、生态“三位一体”保护要求，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控耕地“非粮化”。

■ 耕地后备资源

在确保生态安全的前提下，合理开发利用耕地后备资源，推进最严格的耕地保护制度和耕地占补平衡政策。耕地后备资源973.25公顷。

■ 系统利用耕地资源

按“宜粮则粮、宜特则特、宜经则经”的原则，大力发展现代农业、绿色农业。



林地资源保护与利用

生态公益林

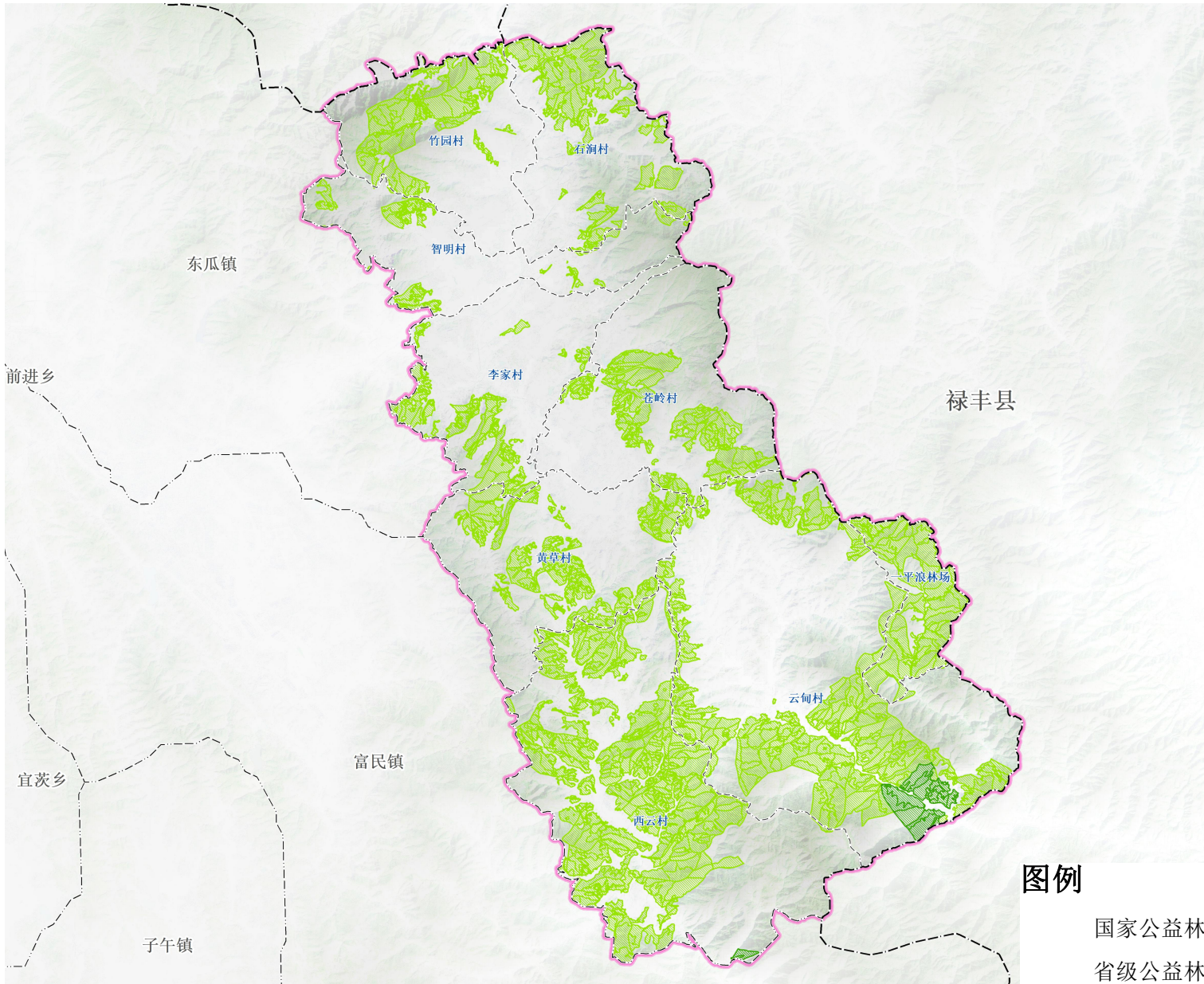
加强苍岭镇公益林资源管护，严格限制公益林性质改变，提升综合治理能力及公益林质量。苍岭镇共有**国家级公益林295.83 公顷**，**省级公益林10523.32公顷**。

林地后备资源

合理开发利用林地后备资源，加强生态系统整体保护，落实林地管制措施。严格控制林地转为建设用地。

科学利用林地资源

坚持产业生态化、生态产业化，制定科学利用林地资源促进林上、林下经济高质量发展。



■ 严控水资源开发总量

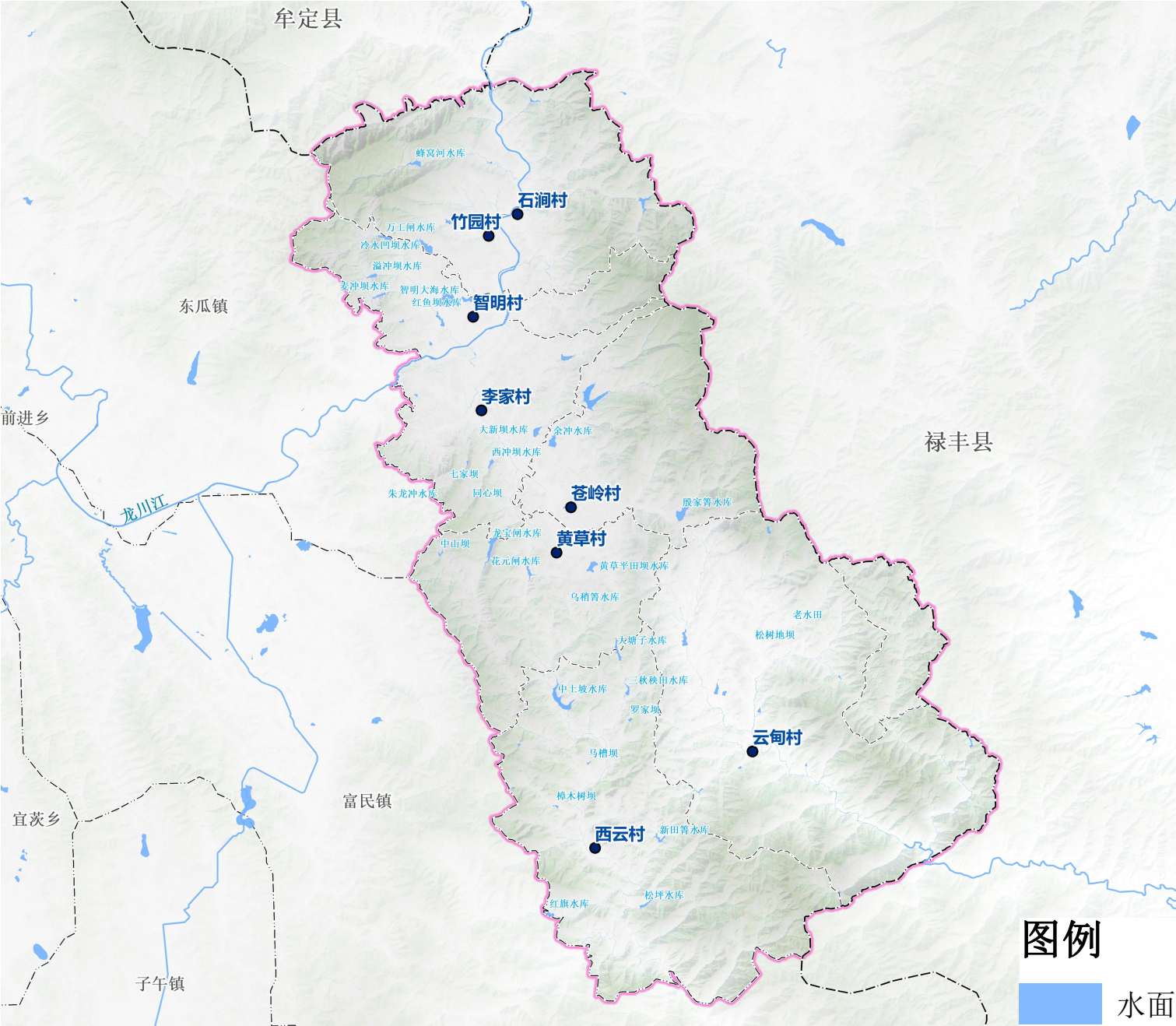
规划至2035年，河流、水库水域空间保有量持续增加，用水总量控制在上级下达指标任务范围内。

■ 加强河湖资源保护

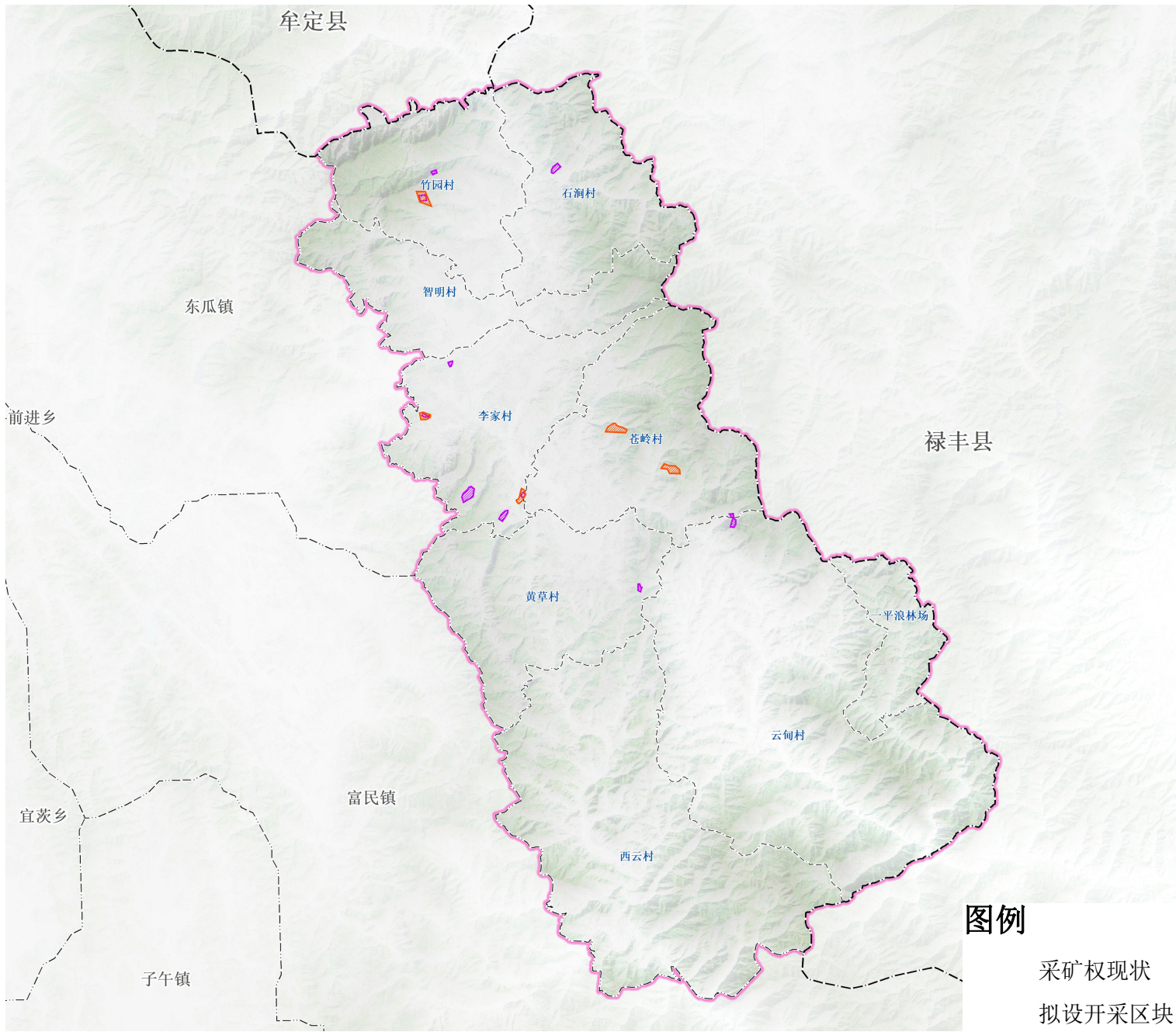
全面落实河（湖）长制，强化目标考核和责任追究制，落实水资源保护利用措施，持续推进龙川江、苍岭河、打苴河、阿家河等河湖系统保护和水生态环境整体改善，维护河湖健康生命。

■ 加强水域岸线生态岸线管控

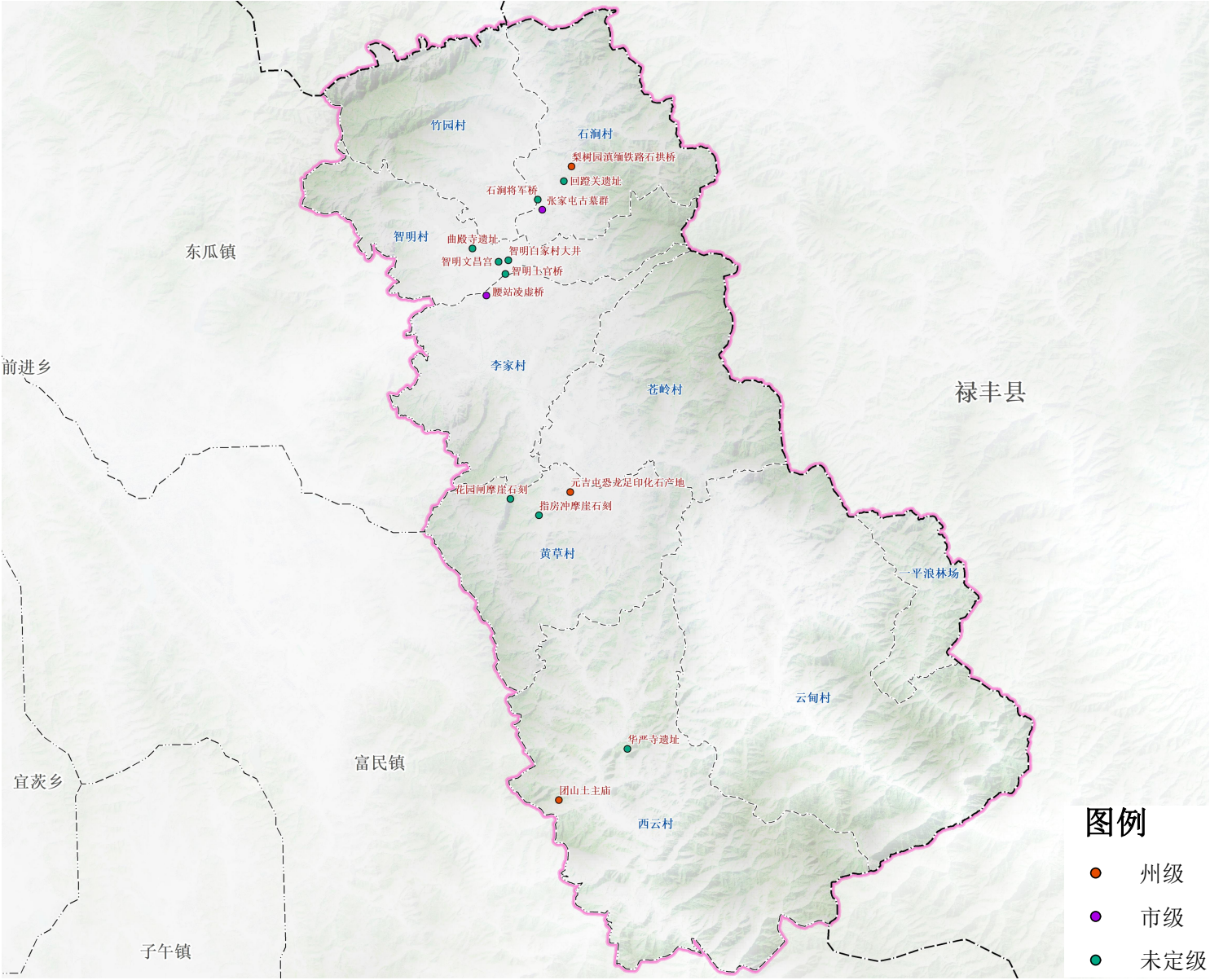
加强水域岸线生态空间管控，严禁非法侵占河道、水库等。



落实矿业权联勘联审和矿山生态环境综合评估制度及国土空间规划、矿产资源规划、生态保护红线、各级各类保护区管控要求。



序号	类型	面积（公顷）
1	现状探矿权	0.00
2	现状采矿权	38.32
3	规划探矿权	0.00
4	规划采矿权	0.00
5	拟设开采区块	49.60
总计		87.92



坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”，加强文物保护单位日常巡查和监测，提高管理能力和水平；注重日常管养和修护，减少大修，防止不当维修。

划定历史文化保护范围，对历史文物古迹合理划定保护范围线 and 建设控制地带，明确保护要求，保护历史文物古迹的真实性和完整性，整体保护文物古迹及其依存的自然环境和人文空间。

名称	行政辖区	级别
梨树园滇缅铁路石拱桥	石涧村	州级
团山土主庙	西云村	州级
元吉屯恐龙足印化石产地	元吉屯村	州级
张家屯古墓群	石涧村	市级
腰站凌虚桥	李家村	市级
石涧将军桥	水井屯村	未定级
智明土官桥	白家村	未定级
回蹬关遗址	石涧村	未定级
华严寺遗址	紫峨山	未定级
智明文昌宫	白家村	未定级
智明白家村大井	白家村	未定级
曲殿寺遗址	智明完小内	未定级
花园闸摩崖石刻	花园闸水库	未定级
指房冲摩崖石刻	指房冲村	未定级



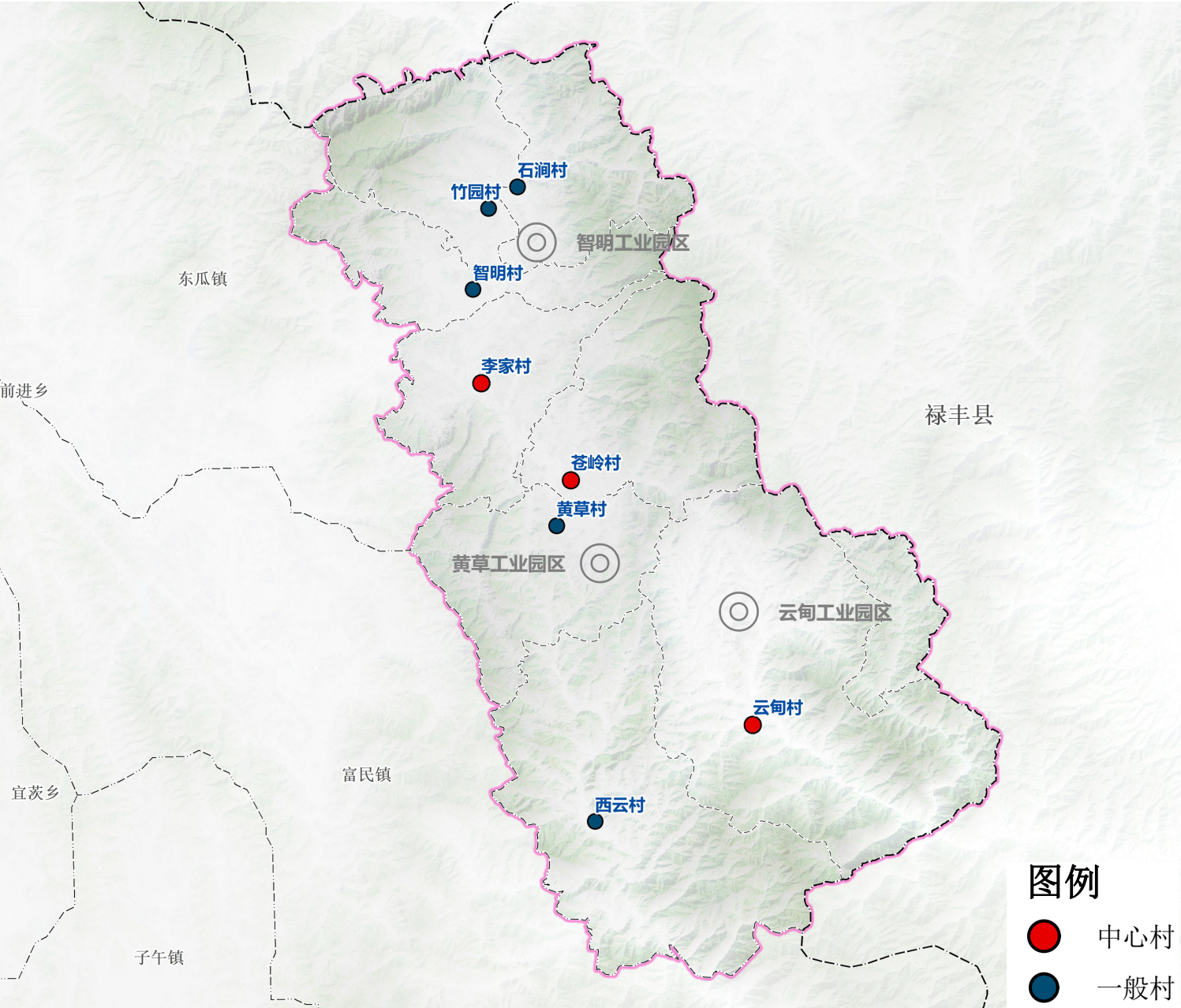
PART 04

镇村统筹

镇村体系构建

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理原则，综合考虑人口规模、村庄类型、产业发展、地理环境等因素，以中心村带动周边一般村，构建“1个重点镇，3个中心村、5个一般村”组成的镇村体系。

重点镇	中心村	一般村
苍岭镇	苍岭村、李家村、云甸村	黄草村、石涧村、西云村、智明村、竹园村



村庄布局优化

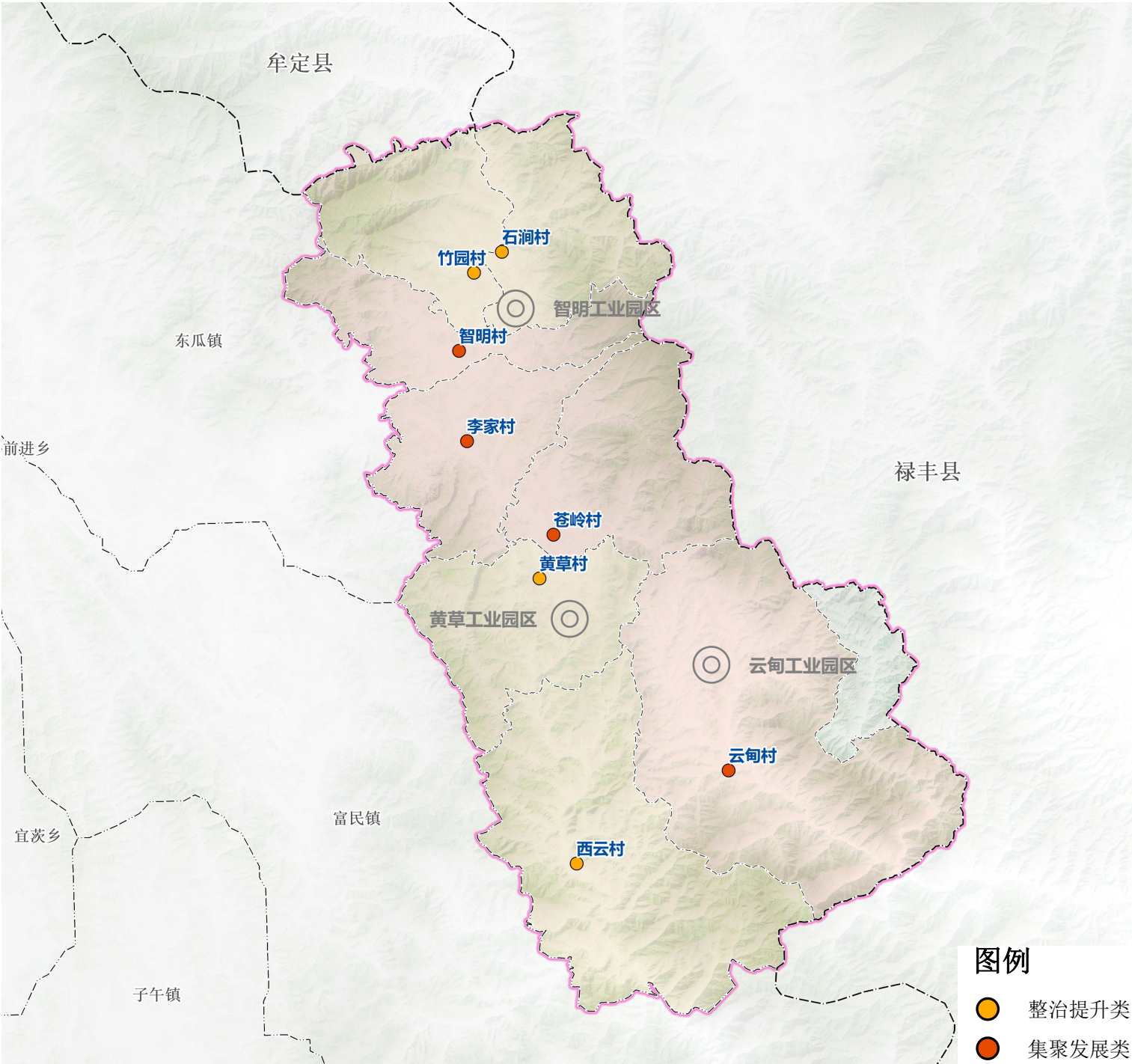
贯彻落实乡村振兴战略总体要求，综合各村资源禀赋，明确村庄的发展类型、规模，引导后续村庄建设合理、有序、特色、高效发展，镇域内行政村主要分为集聚发展、整治提升两大类。

集聚发展

苍岭村、李家村、云甸村、智明村

整治提升

黄草村、石涧村、西云村、竹园村



城乡生活圈构建

规划落实各专项规划，更好满足多样化多层次需求，采取保留、提升、转型、新增等方式，分级按需，推动资源整合，分类布局公共服务设施。

中心镇区

配置城镇社区层级的服务要素，辐射整个镇域。

村/组

按自然村配置村/组层级服务要素。

城镇社区层级服务要素配置表			村/组层级服务要素配置表																			
功能	名称	配置情况	功能		设施	配置要求																搬迁撤并类
						集聚发展类				整治提升类				城郊融合类				特色保护类				
						特大型	大型	中型	小型	特大型	大型	中型	小型	特大型	大型	中型	小型	特大型	大型	中型	小型	
健康管理	卫生院	●	社区服务	健康管理	村卫生室	●	●	○	—	●	○	○	—	与镇区共享				●	●	○	—	近期搬迁不设置公共服务设施 远期搬迁据实按需设刚性需求设施
为老设施	养老服务中心	○		老年活动室	●	●	○	—	●	○	○	—	●	○	○	—	●	●	○	—		
	老年活动室	○		村级幸福院	○	○	○	—	○	○	—	—	○	○	—	—	○	○	—	—		
	老年人日间照料中心	○		老年人日间照料中心	●	○	○	—	●	○	○	—	●	○	○	—	●	○	○	—		
教育设施	高中	——		终身教育	村幼儿园	●	○	○	—	●	○	○	—	与镇区共享				●	○	○	—	
	初中	●		乡村小学	●	○	○	—	●	○	○	—	与镇区共享				●	○	○	—		
	小学	●		文化站	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
文化活动	文化活动中心	●		文化活动	村民活动中心	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
	文化活动室	○			农家书屋	○	○	—	—	○	○	—	—	○	○	—	—	○	○	—	—	
	体育健身	大型多功能运动场地			○	红白喜事厅	●	○	○	—	○	○	○	—	○	○	○	—	●	○	○	
室外综合健身场地		●			特色民俗活动点	○	○	○	—	○	○	○	—	○	○	○	—	●	●	○	○	
菜市场		●		体育健身	健身广场	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
集贸市场	○	商业服务			小卖部	●	●	●	○	●	●	○	○	●	●	○	○	●	●	●	○	
物流服务站	○				小型超市	●	○	○	—	●	○	—	—	与镇区共享				●	○	○	—	
商业及为农服务	电信、邮政营业场所				●	餐饮小吃店	○	○	○	○	○	○	○	—	○	○	○	—	○	○	○	
	农业服务中心			○	旅馆、招待所	○	○	—	—	○	—	—	—	○	—	—	—	○	○	○	○	
	便民服务中心	●		邮政服务点	○	○	○	—	○	○	—	—	与镇区共享				○	○	○	—		
	技能培训中心	○		金融电信服务点	●	○	○	—	○	○	—	—	与镇区共享				●	○	○	—		
应急、公共安全	消防站	●		行政管理	村委会	1个行政村设1处				1个行政村设1处				1个行政村设1处				1个行政村设1处				
	避难场所	●			警务站	○	○	○	—	○	○	—	—	与镇区共享				●	○	○	—	
	应急通道	●	便民服务点		●	○	—	—	○	○	—	—	与镇区共享				●	○	—	—		
	防灾设施	●	其他		垃圾收集点	●	●	●	○	●	●	●	○	●	●	●	○	●	●	●	○	
其他	生活垃圾中转站	●		公共厕所	●	●	●	○	●	●	●	○	●	●	●	○	●	●	●	○		
	公共厕所	●		小型排污设施	●	●	●	○	●	●	●	○	●	●	●	○	●	●	●	○		
	公交车站	●	就业引导	物流配送点	○	○	—	—	○	—	—	—	与镇区共享				○	—	—	—		
	停车场	●		日常出行	村级客运站点	○	○	—	—	○	—	—	—	与镇区共享				○	○	—	—	
	公园、游园	○			公交站点	○	○	○	—	○	○	○	—	○	○	○	—	○	○	○	—	
公共安全	应急通道	消防设施	其他消防设施	紧急避难道路	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
				微型消防站	●	●	●	○	●	●	○	—	●	●	○	—	●	●	●	○		
				其他消防设施	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	

备注：“●”为必设，“○”为选设，“—”为不设。村庄类型、规模等级按《云南省“多规合一”实用性村庄规划编制指南（试行）（修订版）》执行

产业空间布局

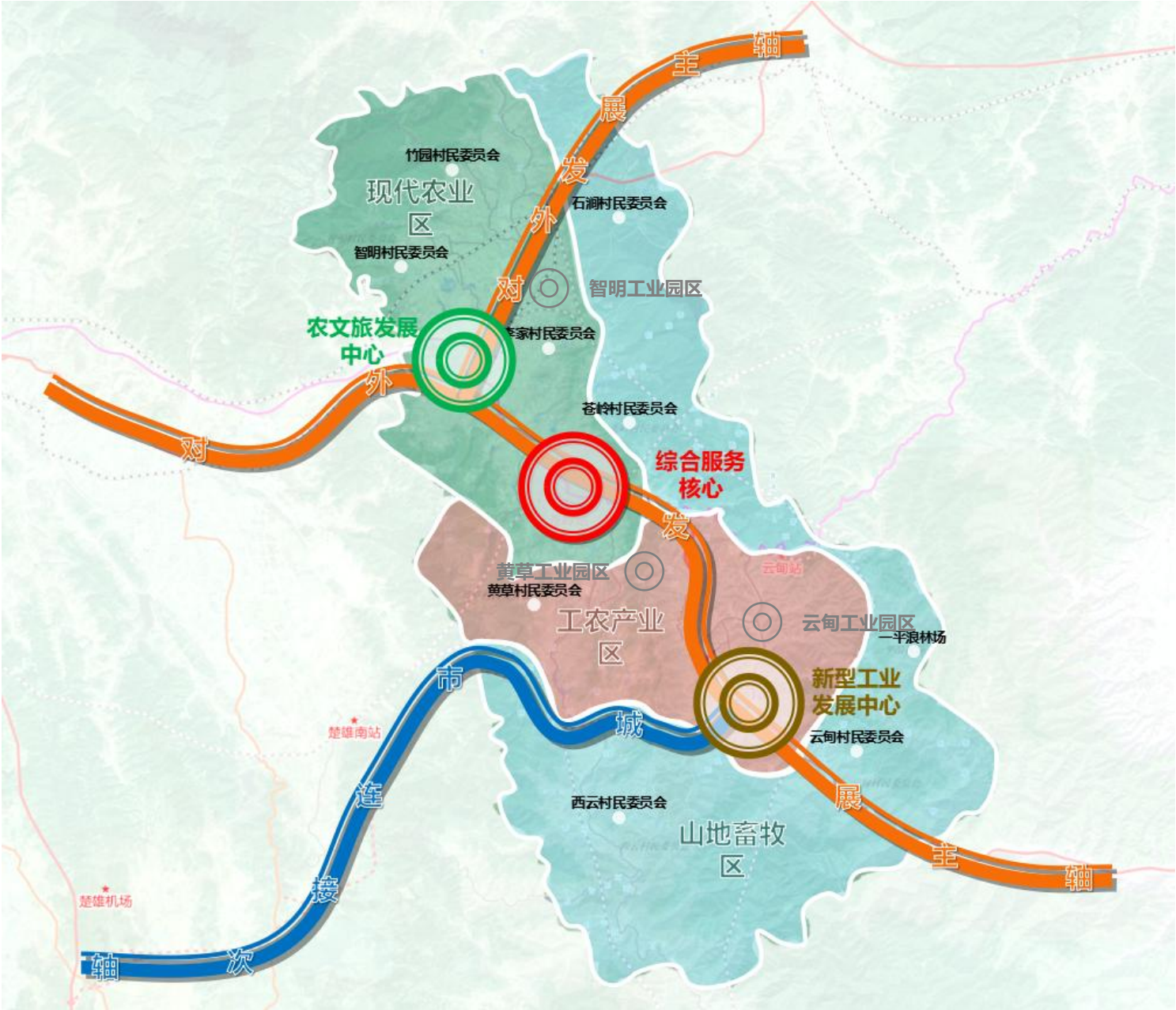
■ 产业发展方向

现代农业为主，商贸物流、新型工业齐头并进，三大产业融合并重。

■ 产业结构

规划形成“一主一次一核两心三区”的产业结构

一主	一次	一核	两心	三区
“Y”字型 对外发展 主轴	城市连接 次轴	综合服务核心	农文旅发展中心 新型工业发展中心	现代农业区 工农产业区 山地畜牧区



镇域风貌分区

风貌总体定位：坝区田园风貌

田园风貌区

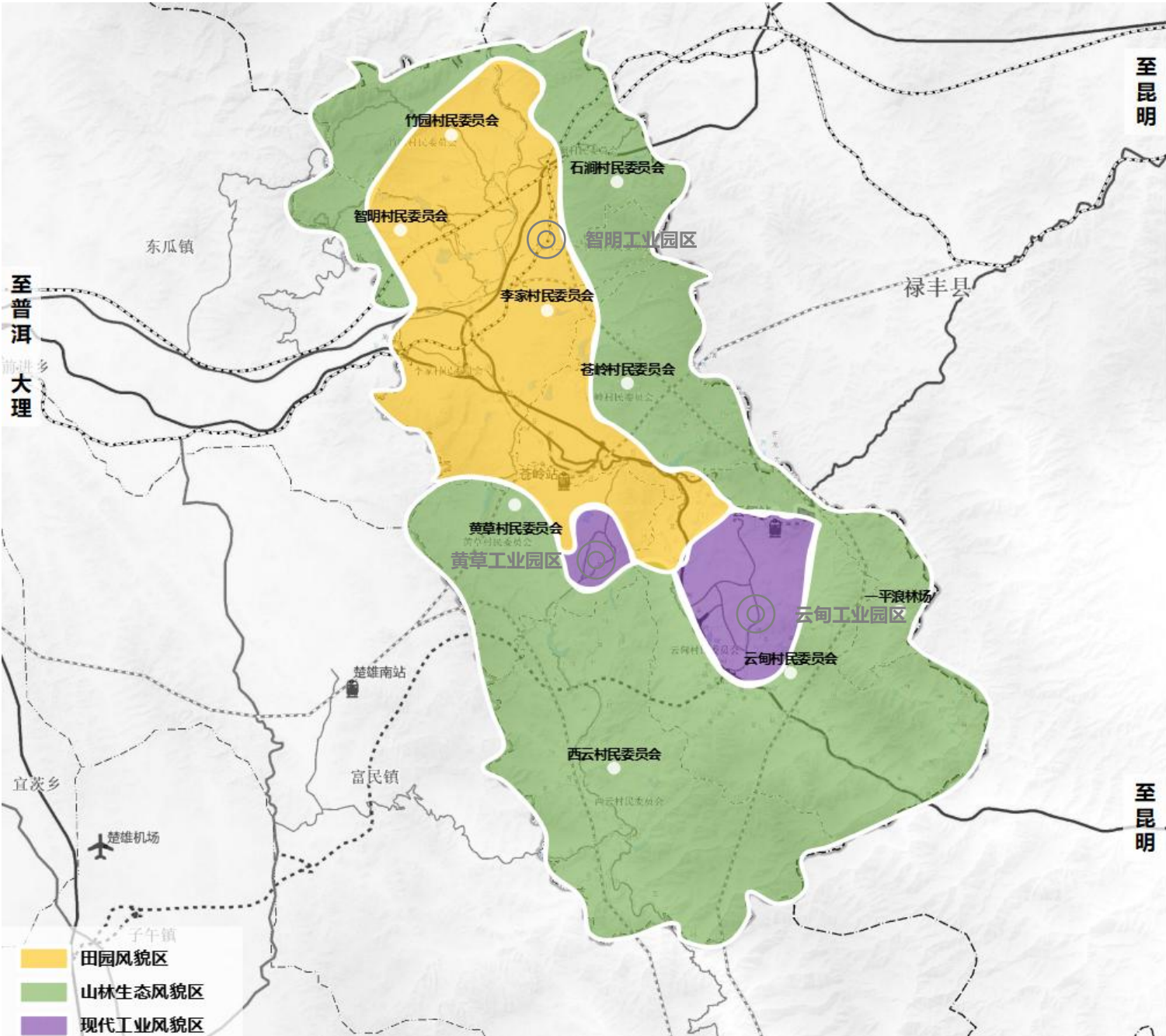
注重周边农田景观保护，建筑等人工物质融入周边的田园风光，建筑色彩以灰、白为主，局部点缀红褐色。

山林生态风貌区

建筑主要控制为灰、白色，多点缀红褐色，注重山林自然生态景观保护，打造村林相映的山林村居风貌。

现代化工业风貌区

建筑主要控制为灰色，以产业功能为主，展现现代化产业、绿色生态、山地产业风貌。



PART 05

基础支撑

综合交通

积极配合推进高速、铁路对外交通动脉建设，进一步强化与滇中、市区联接能力，改善镇域区域性道路条件。

铁路

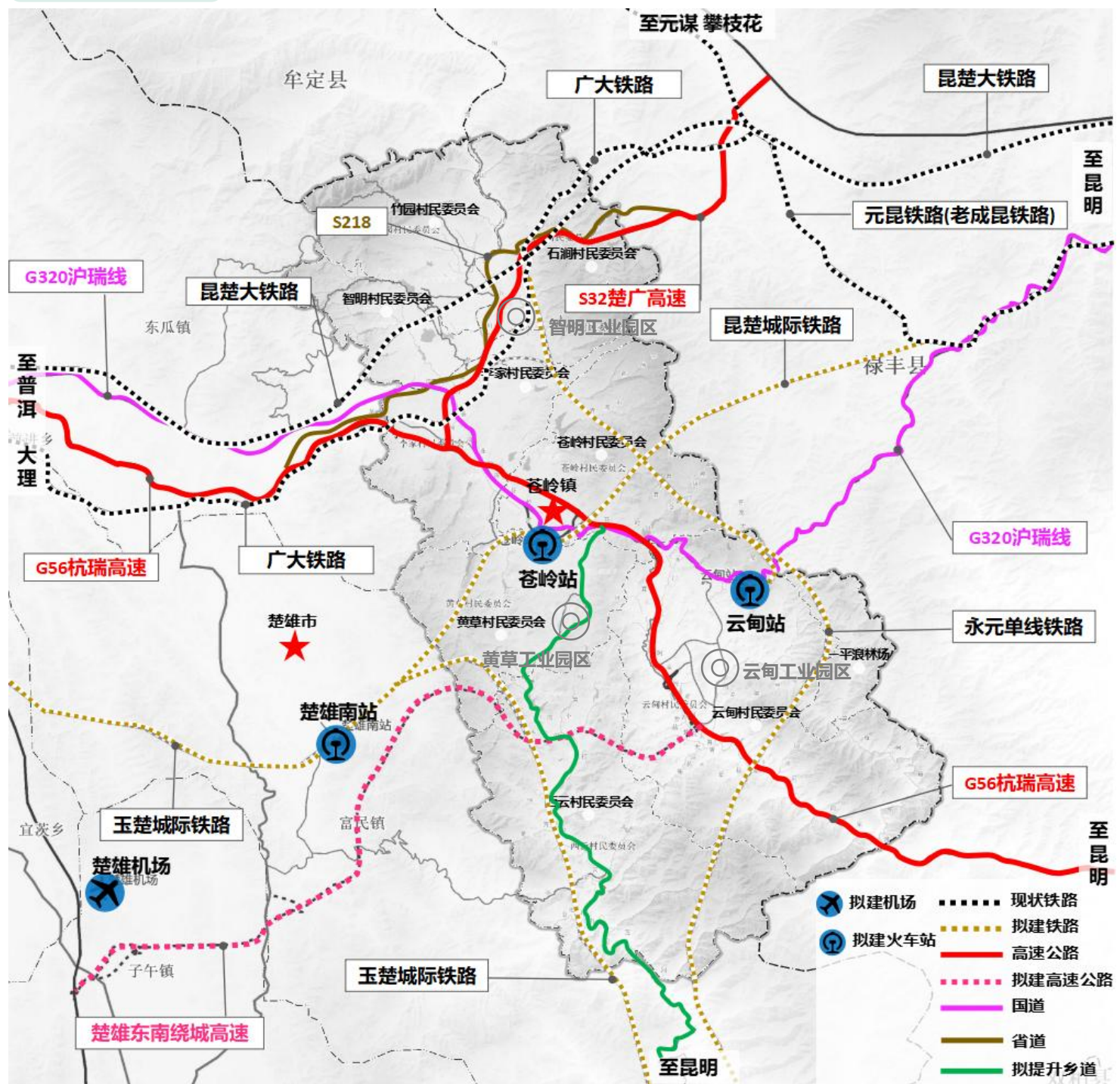
配合推进永元单线铁路、玉楚城际铁路、昆楚城际铁路建设，切实推进苍岭站、云甸站客、货运站点建设。

高速

积极配合楚雄东南绕城高速建设。

乡道

推进连汪坝至新村林场县乡道改造。



市政基础设施

积极推进苍岭镇市政项目建设，全力构建布局合理、设施配套、功能完备、安全高效的市政基础设施体系。

给水工程

镇区及周边村组近期以关坝河水库为水源点，远期以殷家箐水库为水源点，苍岭河、镇区地下水作为备用水源；产业园区自行安排；其他村组：以各村现状河流水、山泉水、水库水为水源点，各片区河流、灌溉水库为备用水源。

排水工程

全镇采用雨污分流制，镇区及周边保留污水处理设施，负责镇区及周边部分村组污水集中处理；产业园区自建污水处理厂处理；其他村组根据实际情况灵活选择污水处理设施、人工湿地、小型污水处理设施处理。

电力工程

沿用现状楚雄市110KV变电站为电源，马石铺35KV变电站服务全镇的供电模式。

电信工程

保留镇区现状电信服务点，加快下一代移动通信网络、互联网、高速宽带传输网络等信息基础设施建设，促进电信网、广播电视网、互联网三网融合。

环卫工程

建设“户分拣(减量处理)——村收集——镇组织转运——市处理”的垃圾转运处理模式，村(组)至少 设置1个垃圾收储设施，全镇不设垃圾转运站，全镇分南北片区各设一辆密闭式垃圾转运车辆，将各行政村收集的生活垃圾运输至垃圾焚烧厂处理。

综合防灾

抗震防灾

镇域按照Ⅶ度设防，重要建筑和生命线工程提高一度设防，人均避震疏散场地面积不小于3m²。

防洪排涝

镇区、中心村、一般村按20年一遇，其他地区按10年一遇的防洪标准设防。龙川江河道流域防洪50年一遇，具有泄洪通道的河流按照30年一遇的防洪标准，其他河流按照20年一遇防洪标准设防。

消防规划

镇区在消防工作站基础上组建二类乡镇专职消防队负责镇域火灾处置。其他行政村村委会建立微型消防站，各村组组建联防队，辅助乡镇专职消防队处置本辖区小型火灾。

地质灾害防治

建立群测群防机制，完善乡级地质灾害应急预案，加强工程建设管控，加强地质灾害防治知识的培训宣传工作，强化地质灾害防治法制化建设

人防工程

遵循“长期准备、平战结合、全面规划、重点建设”的原则进行建设

公共安全保障与应急体系

中心镇区设固定避难场所，各村利用广场、停车场及田野等开敞空间设置应急避难点，并配置防灾物资。



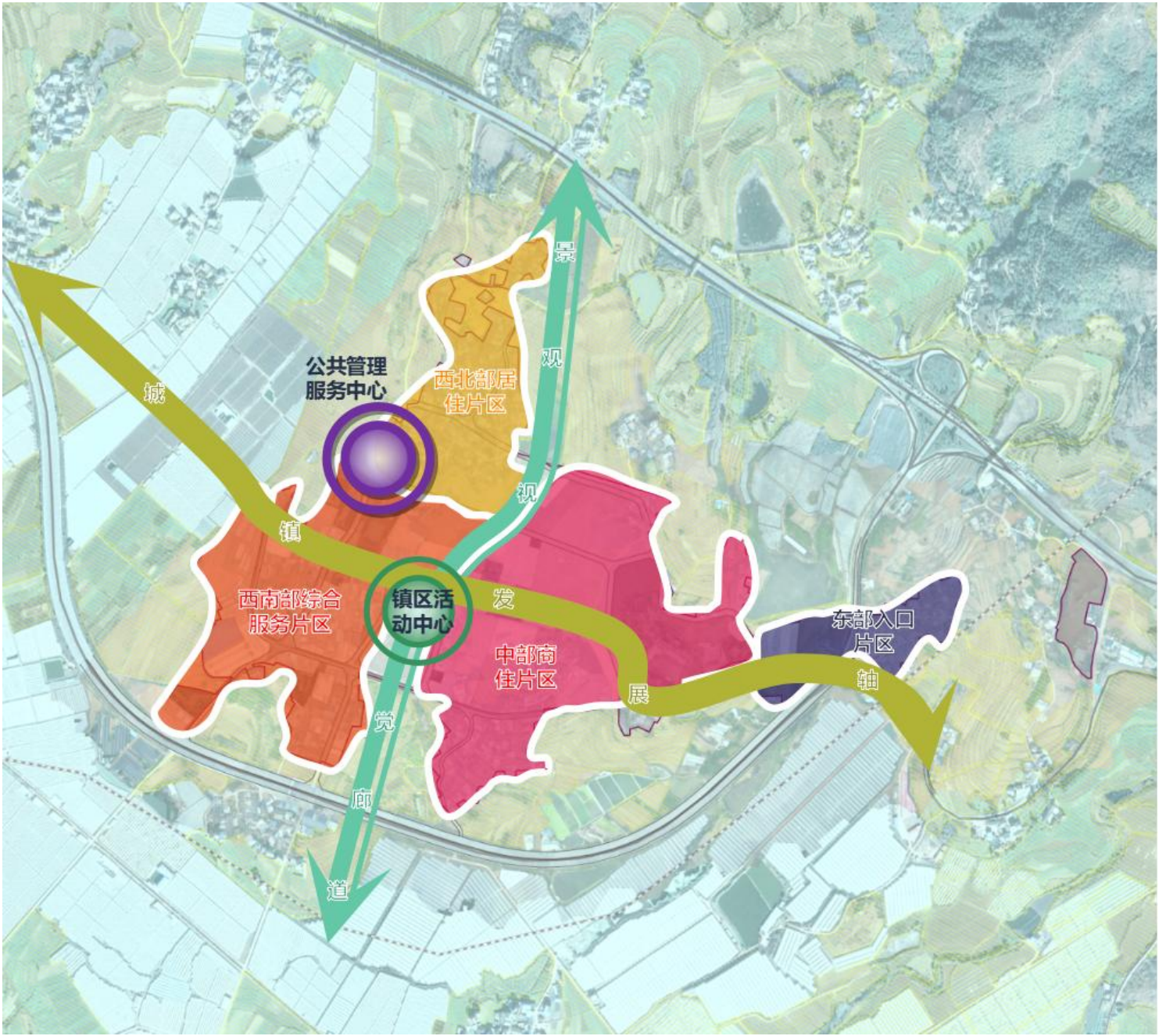
PART 06

镇区规划

镇区空间结构

构建“一轴、一廊、两心、四片”的空间结构。

一轴	一廊	两心	四片
城镇发展轴	景观视觉廊道	公共管理服务中心 镇区活动中心	东部入口片区 中部商住片区 西南部综合服务片区 西北部居住片区



镇区用地布局

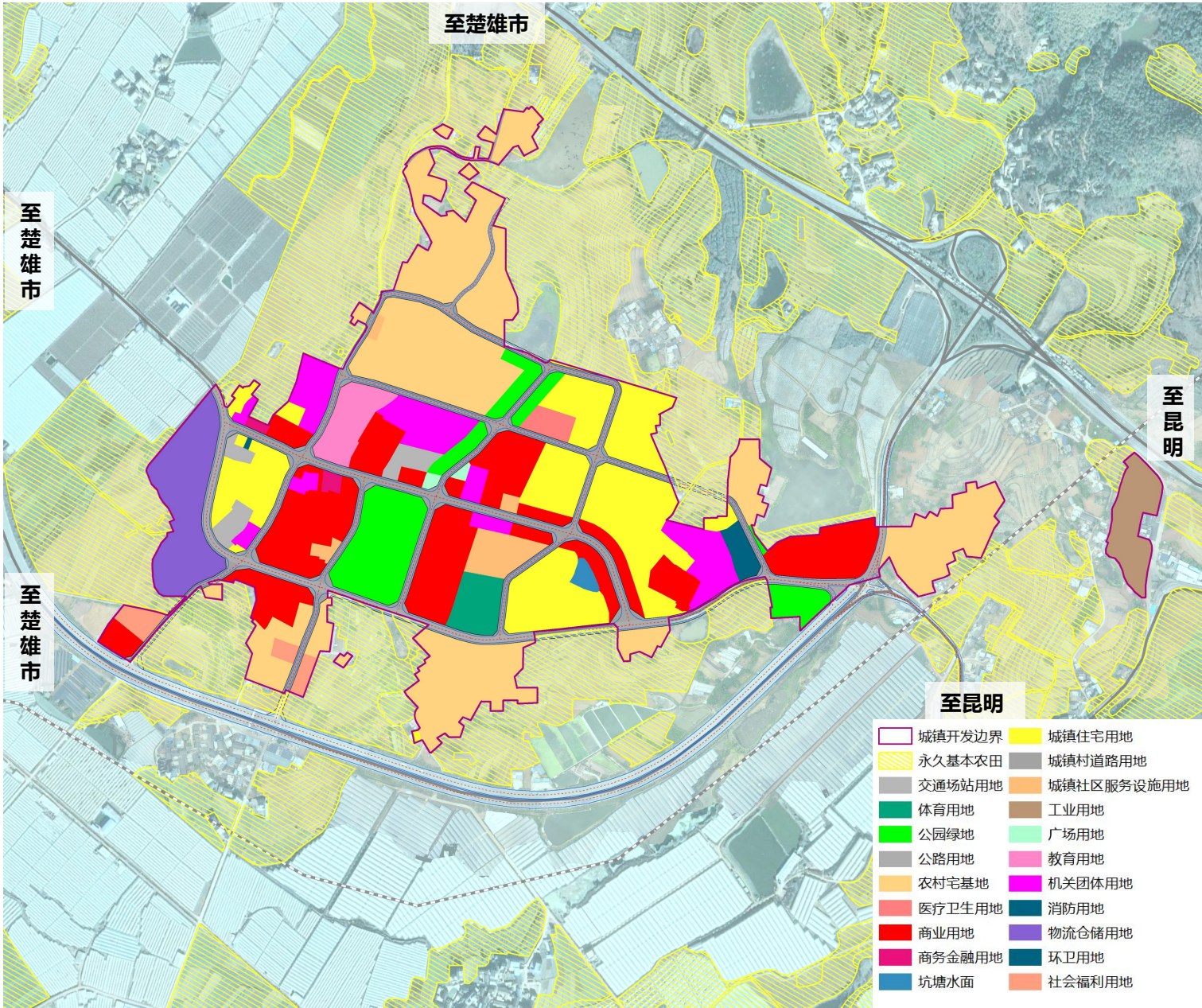
■ 城镇性质

镇域内面对各行政村的农产品交易、转运中心，镇域生产、生活综合服务中心。

■ 城镇规模

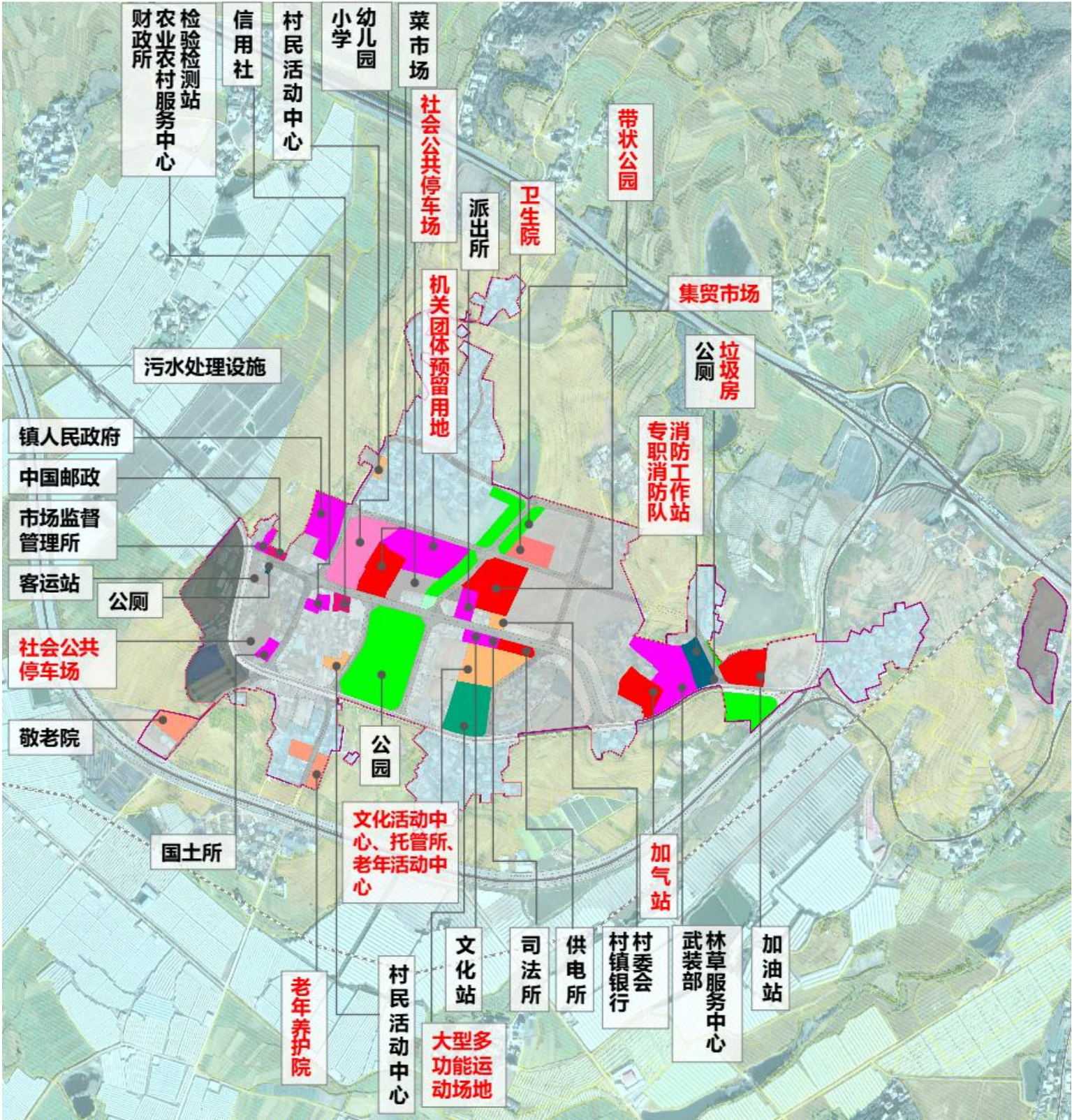
2035年，规划镇区常住人口4232人。规划建设规模56.34公顷。

居住用地 占总用地的 42.81% ;	交通运输用地 占总用地的 14.67% ;
公共管理与公共服务用地 占总用地的 11.83 % ;	公用设施用地 占总用地的 0.68% ;
商业服务业用地 占总用地的 16.03% ;	绿地与开敞空间用地 占总用地的 6.58% ;
仓储用地 占总用地的 4.74 % ;	陆地水域 占总用地的 0.3% ;
工矿用地 占总用地的 2.35% ;	



镇区设施规划

配套公共服务及市政基础设施，带动片区发展，落实公共管理与公共服务设施用地15.88公顷。



注：黑色文字代表现状设施；
红色文字代表改扩建、新建设施。

镇区道路交通规划

对外交通

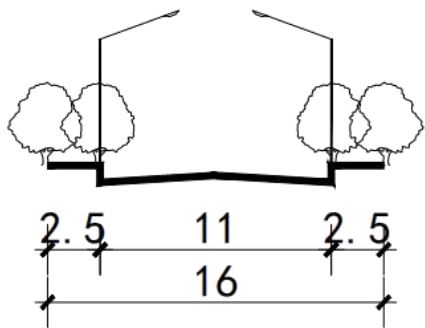
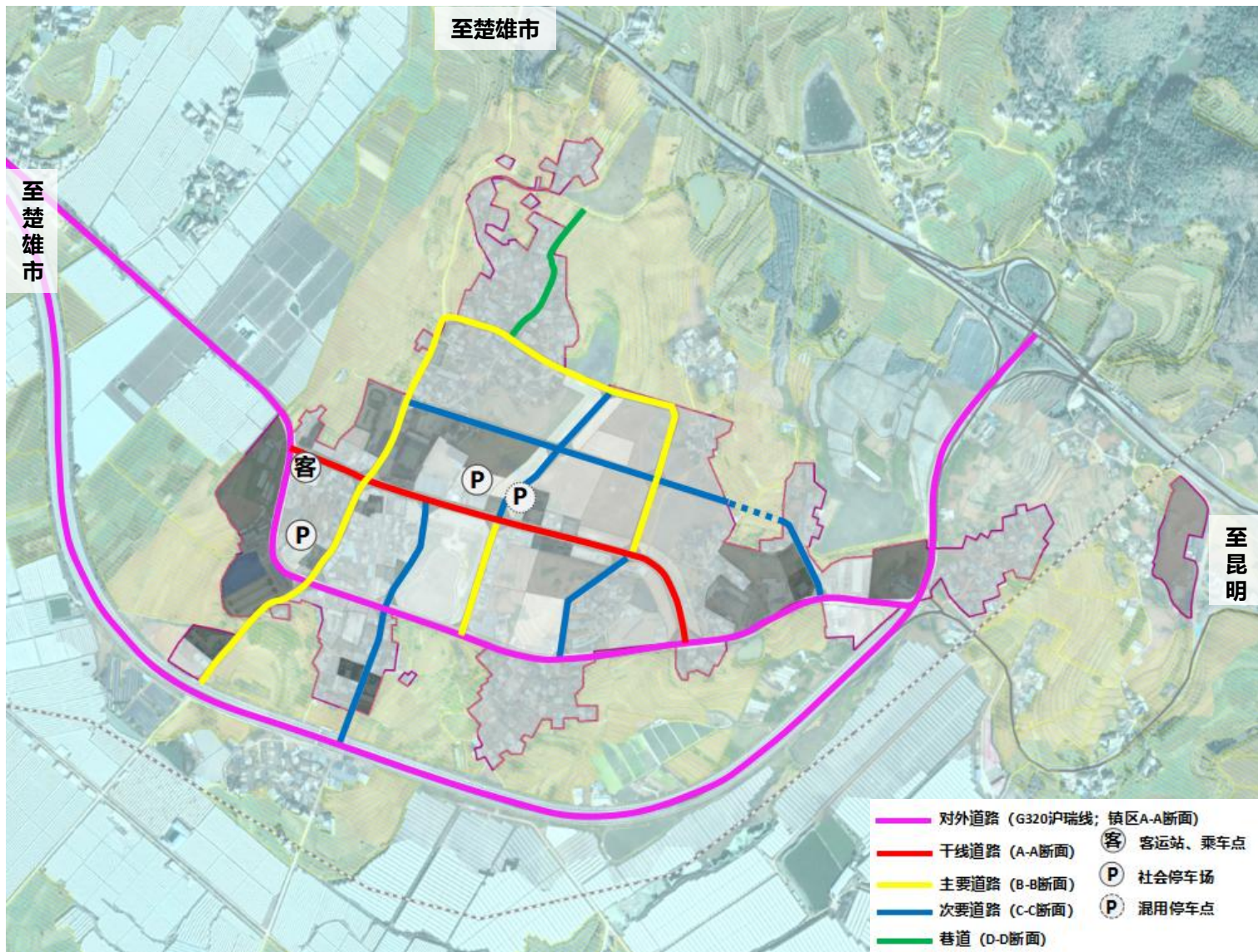
**G56杭瑞高速、G320
沪瑞线西进楚雄市区，
东入昆明。**

道路网络系统

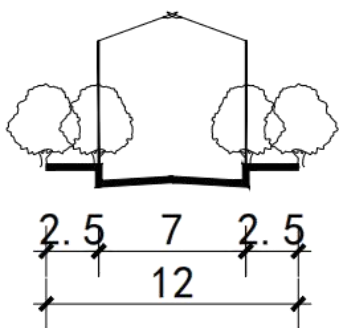
道路分为支路和巷道。
规划道路网密度为
10.84km/km²。

静态交通

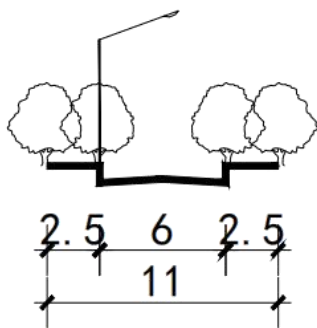
**规划社会停车场用地
0.95公顷。**



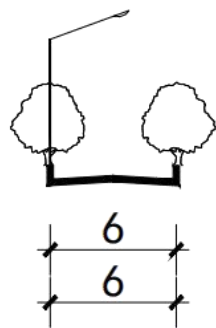
A-A 道路横断面



B-B 道路横断面



C-C 道路横断面

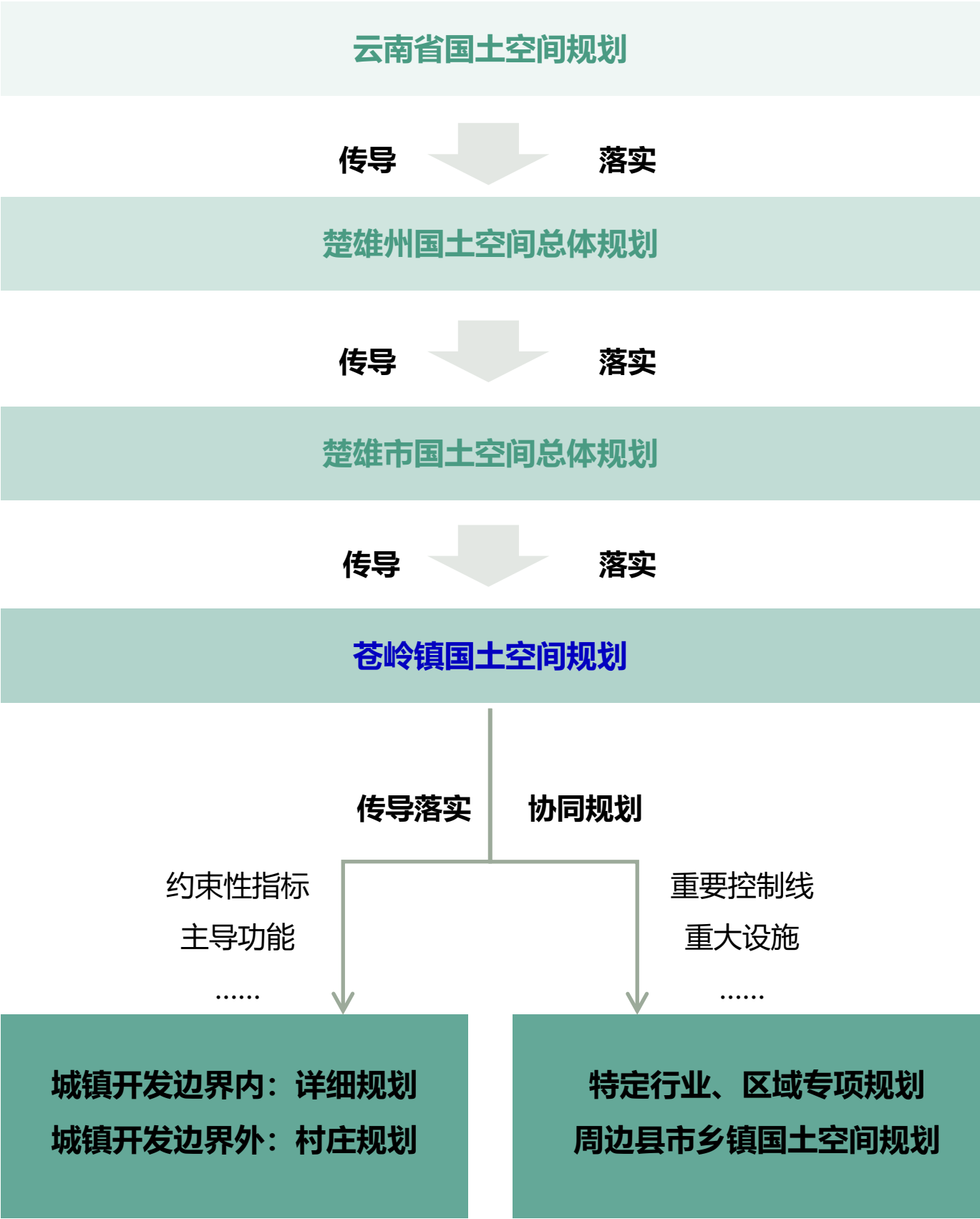


D-D 道路横断面



PART 07

实施保障



完善规划实施保障

国土空间规划要真正能够实施，必须依靠法规政策保障，规范规划编制、实施监督的主体、行政程序；针对各个行政审批和行政许可事项，出台相应的操作细则，形成完整的法律法规体系，保障空间规划的落实。



1 建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，提出推进乡镇规划的实施措施。

2 充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇规划，建立规划宣告和交流互动机制，增强公众对生态环境保护、国土空间合理保护开发、自然资源节约集约利用等重要性的认识。

3 完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。

4 利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。