

楚雄 2035
CHU XIONG

楚雄市国土空间总体规划

2021—2035年



公众征求意见稿

市情概况

楚雄市位于楚雄州中西部，是楚雄彝族自治州的州府，地处北纬24°30'~25°15'，东经100°35'~101°48'之间。东邻禄丰市，南接双柏县，西连南华县，北与牟定县毗邻。楚雄市距离昆明市城区152千米，距离大理市区179千米，是滇中城市群的重要组成部分，是省会昆明通往滇西8州市和进入南亚、东南亚国际大通道的重要承接点和物流集散地，素有“**省垣门户、迤西咽喉**”之称。



前 言

党的二十大对优化国土空间发展格局和耕地保护、生态保护、城镇化建设等作出全面安排部署，集中体现了以习近平同志为核心的党中央关于国土空间开发的新理念新思想新战略，为科学编制国土空间规划，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局提供了科学指引。

按照国家和省州部署，楚雄市人民政府组织编制了《**楚雄市国土空间总体规划（2021-2035年）**》（以下简称《规划》）。《规划》坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，着力推动高质量发展，《规划》锚定“康养胜境、宜居楚雄”城市定位，为建设现代化区域中心城市提供有力支撑和空间保障。

《规划》是楚雄市面向“第二个一百年”的空间发展蓝图和战略部署，是实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是市域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，也为编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制提供基本依据。



目录

- 01 目标引领，建设宜居宜教宜业宜养宜游楚雄
- 02 区域协作，打造滇中崛起增长极核心引擎
- 03 结构优化，重构“绿美楚雄”开发保护格局
- 04 尊重自然，呵护山水林田湖草生命共同体
- 05 全域统筹，营造融合城乡共同富裕美好家园
- 06 中心提档，建设现代化区域中心城市
- 07 强化支撑，建设地区性综合交通枢纽城市
- 08 完善设施，构建高水平安全韧性城市
- 09 魅力宜游，保护利用文化与自然遗产
- 10 强化实施，提升空间治理能力

规划范围和期限

规划范围为楚雄市行政管辖范围。

下辖鹿城、东瓜、吕合、紫溪、东华、子午、苍岭、三街、八角、中山、新村、西舍路12个镇和大过口、大地基、树苴3个乡。总面积约4434平方公里。

规划期限为2021年—2035年。

近期为2025年，远景展望至2050年。



国土空间现状

人口：根据“七普”，楚雄市常住人口为631530人，占楚雄州全州人口的26.13%。比“六普”增长42910人，增长7.29%。

经济：2020年，全市完成地区生产总值（GDP）4851437万元，占全州地区生产总值的35.36%。三次产业之比为8.3：50.2：41.5。

国土：全市国土面积约4434平方公里，占全州国土面积的15.59%





01 目标引领

建设宜居宜教宜业宜养宜游楚雄

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展，科学确定城市定位、目标、规模和发展战略，厚植特色优势、激活发展动能、提升城市品位，建设宜居宜教宜业宜养宜游楚雄。



在服务和融入新发展格局上展现新作为

打响公园城市、康养城市两大品牌。把楚雄建设成为“**产业优、经济强**”的繁荣富裕中心城，“**动能新、活力足**”的包容开放中心城，“**城乡美、社会安**”的宜居乐业中心城。



宜居楚雄



康养胜境

建成滇中地区“8大中心极核”

区域现代制造中心极核

区域交通物流中心极核

区域商贸消费中心极核

区域科技人才中心极核

区域金融服务中心极核

区域文化旅游中心极核

区域教育体育中心极核

区域医疗康养中心极核

发展目标

2025

“三区三线”得到严格落实，“东抓产业兴园区，西扩公园造氧吧，南建智谷大学城，北强文旅带康养，中提品质促更新”的城市空间格局基本形成，“8大中心极核”鲜明支撑，全面推进宜居宜教宜业宜养宜游楚雄建设，创造高品质生活、实现高效能治理。

2035

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，生态格局全面稳固，城市功能完善，人居品质优良，文化吸引突出，创新驱动的开放型产业体系基本建立，与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化。

2050

美丽乡村、城乡互补、区域互通、三生互动、山水林田湖草有机融合的国土空间格局全面形成，全面建成现代化区域中心“先行城市”。



02 区域协作 打造滇中崛起增长极核心引擎

深化与昆明、玉溪、普洱、临沧的合作发展，共同建设中国（云南）自由贸易试验区联动创新区，积极参与南亚东南亚国家产业链供应链保障合作。主动承接产业转移，聚焦光伏及半导体新材料、生物医药等产业，推动优质生产要素在全链条广为集聚、互为流通。



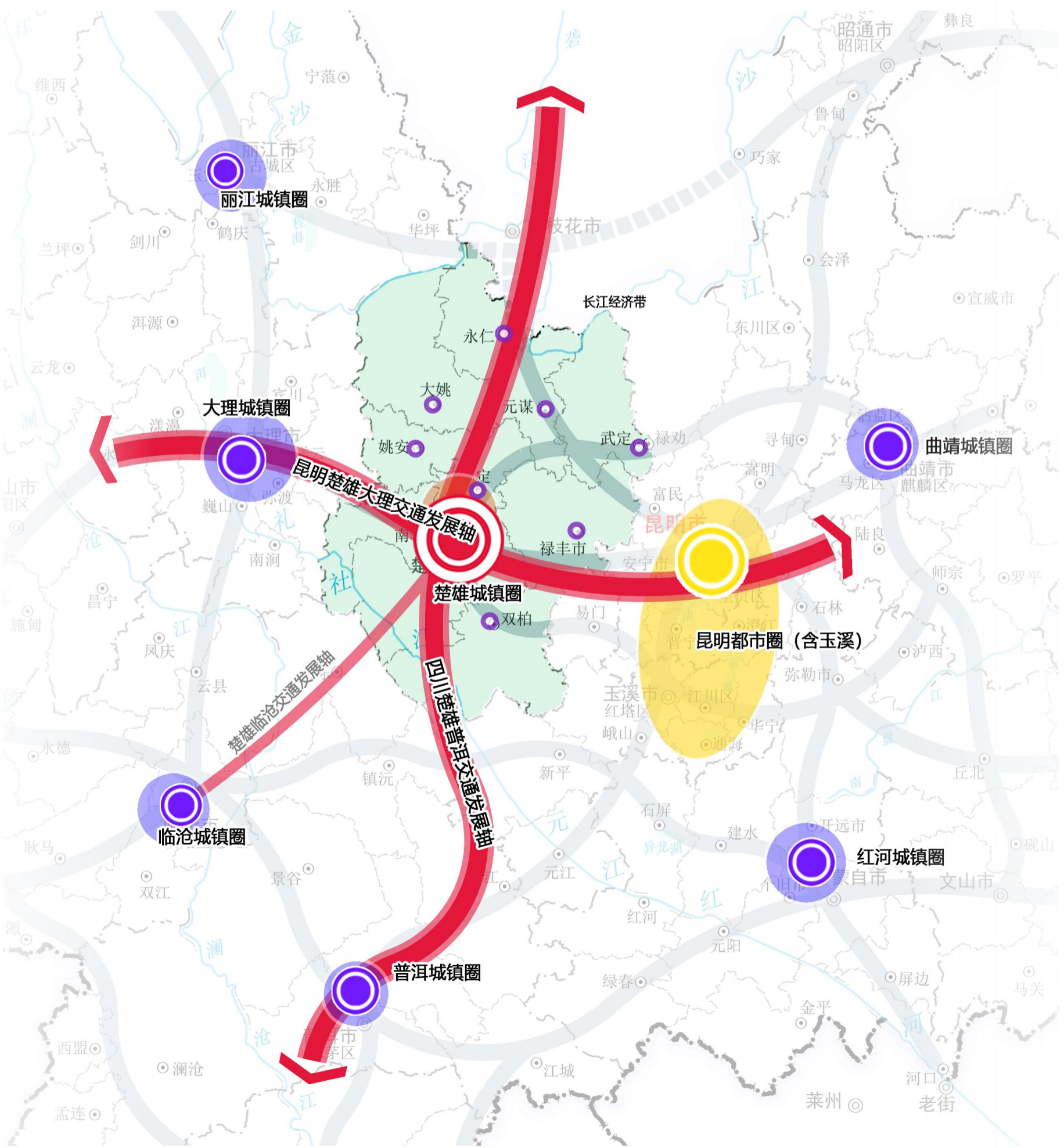
增强云南地理新中心枢纽转化职能

东融昆明 做好昆明市的城市腹地和“会客厅”，与滇中产业新区加强协作

西连大理 积极开展文化旅游、绿色经济合作

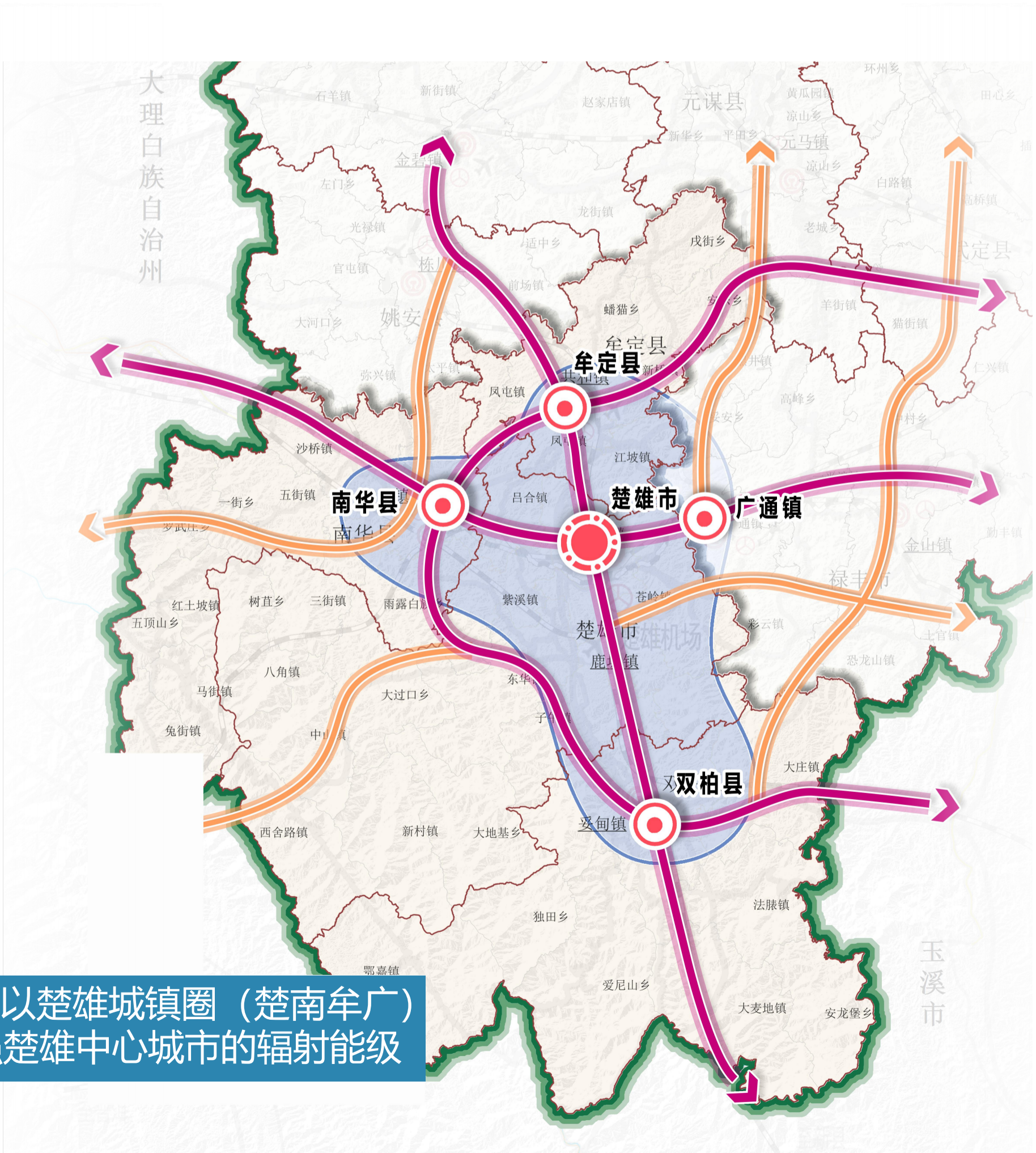
北通攀枝花 接受成渝经济圈辐射，积极发展旅居、养老等产业

南通玉溪、普洱 探索生物药业、绿色食品加工业、文化旅游上的合作



加快构建楚雄城镇圈

高质量支撑全省新型城镇化发展格局，以**楚雄城镇圈（楚南牟广）**增强楚雄中心城市的辐射能级，将楚雄城镇圈建设成滇中城市群、成渝双城经济圈面向南亚、东南亚通道上转换枢纽，将其打造成为滇中城市群西部增长极核心区。



以楚雄城镇圈（楚南牟广）
增强楚雄中心城市的辐射能级

03 结构优化 重构“绿美楚雄”开发保护格局

全面落实生态文明建设和高质量发展要求，统筹全域国土空间保护与开发，促进生态环境更加优美，空间格局更加优化，城乡区域发展更加协调，自然资源利用更加高效，构建安全、和谐、开放、协调、富有竞争力和可持续发展的美丽国土空间。



以“三区三线”为基础，构建国土空间新格局

优先划定耕地和永久基本农田保护红线

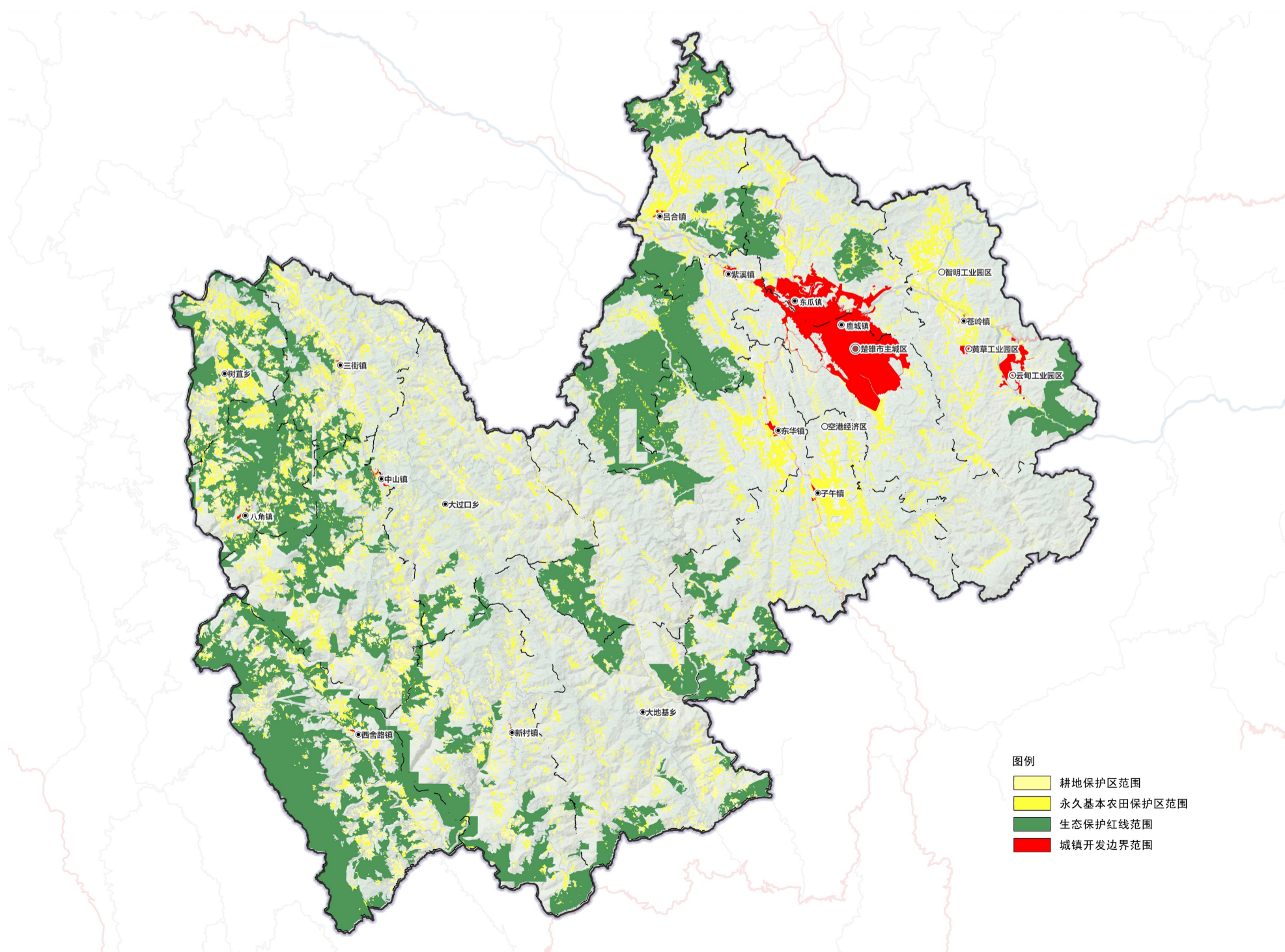
夯实粮食安全根基，按照“全域”和“坝区”两个层次按一定比例将可以长期稳定利用耕地划入永久基本农田实施特殊保护。

科学划定生态保护红线

“应划尽划”，将紫溪山国家森林公园、哀牢山国家级自然保护区等自然保护地及其他有必要实施严格保护区域划入生态保护红线。

合理划定城镇开发边界

优先保障民生短板项目，合理保障滇中楚雄大学城、楚雄国家级高新区等重点项目。

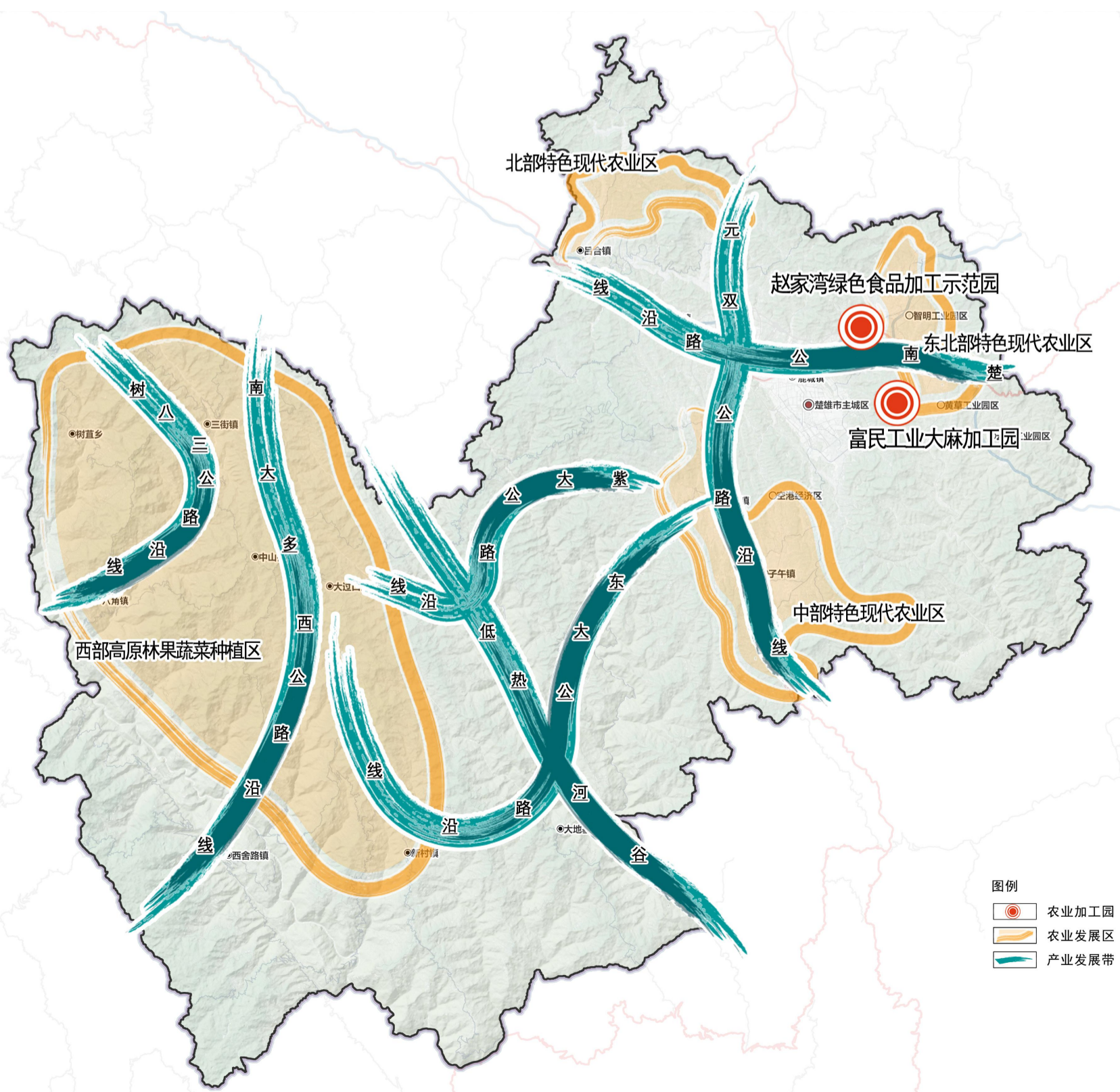


打造“两园四区七带”农业空间格局

两园：推进赵家湾绿色食品加工示范园和富民工业大麻加工园建设。

四区：建设北部、东北部、中部三个特色现代农业区和西部高原林果蔬种植区。

七带：沿主要农产品产区和低热河谷打造特色农业产业带。



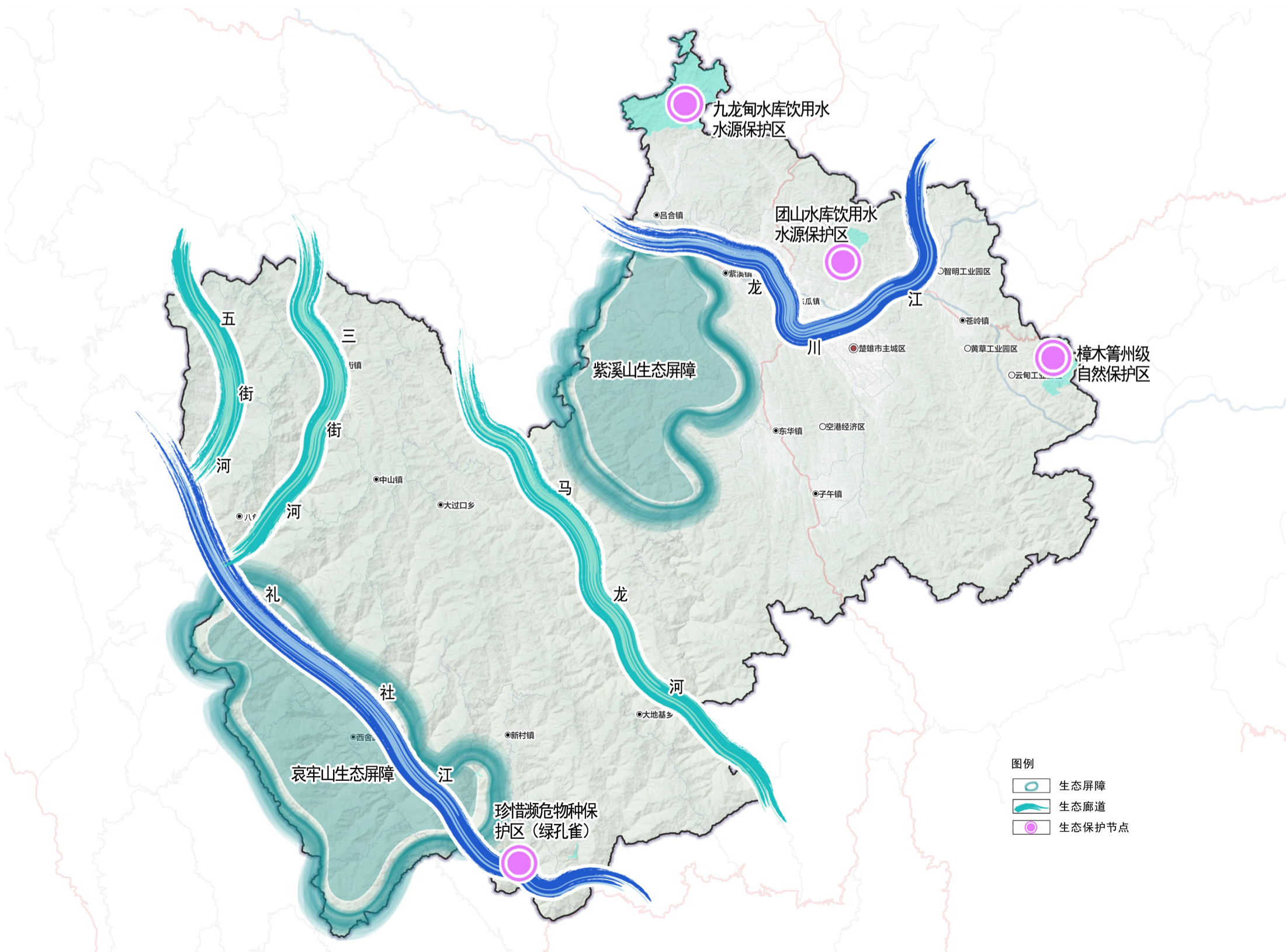
构建“两屏两江三河多点”生态空间格局

两屏：西南部哀牢山、北部紫溪山生态屏障。

两江：龙川江、礼社江。

三河：马龙河、三街河、五街河。

多点：市内各级自然保护区、风景名胜区、森林公园和饮用水水源地保护区等保护节点。

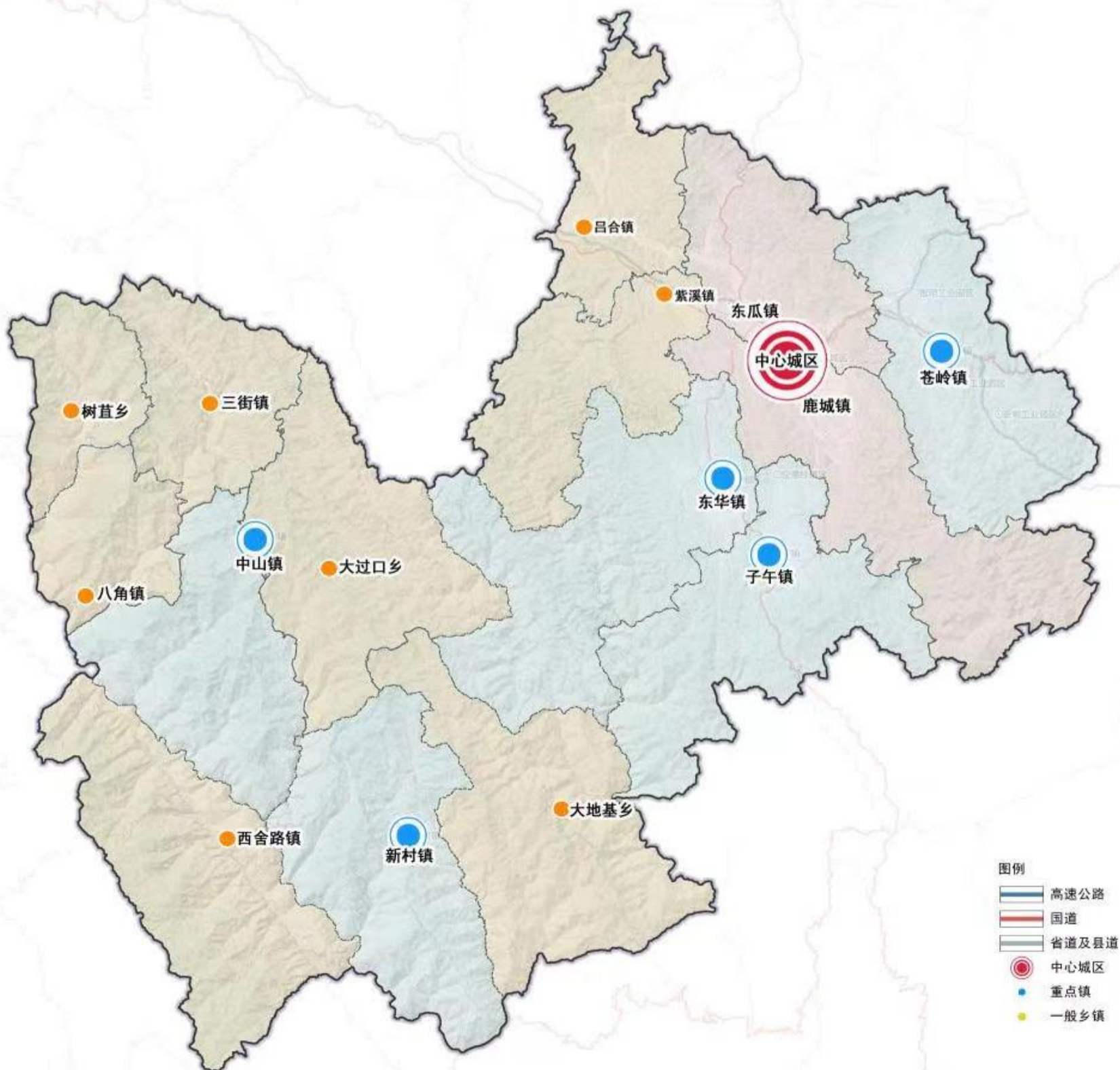


建设“一城五镇八节点”城镇空间格局

中心城区：鹿城镇、东瓜镇

重点镇：苍岭镇、子午镇、东华镇、中山镇、新村镇

一般乡镇：紫溪镇、吕合镇、三街镇、西舍路镇、八角镇、树苴乡、大过口乡、大地基乡



全面推进规划分区有效管控

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，包括陆域生态保护红线集中划定的区域。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地自然区域。

农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

城镇发展区

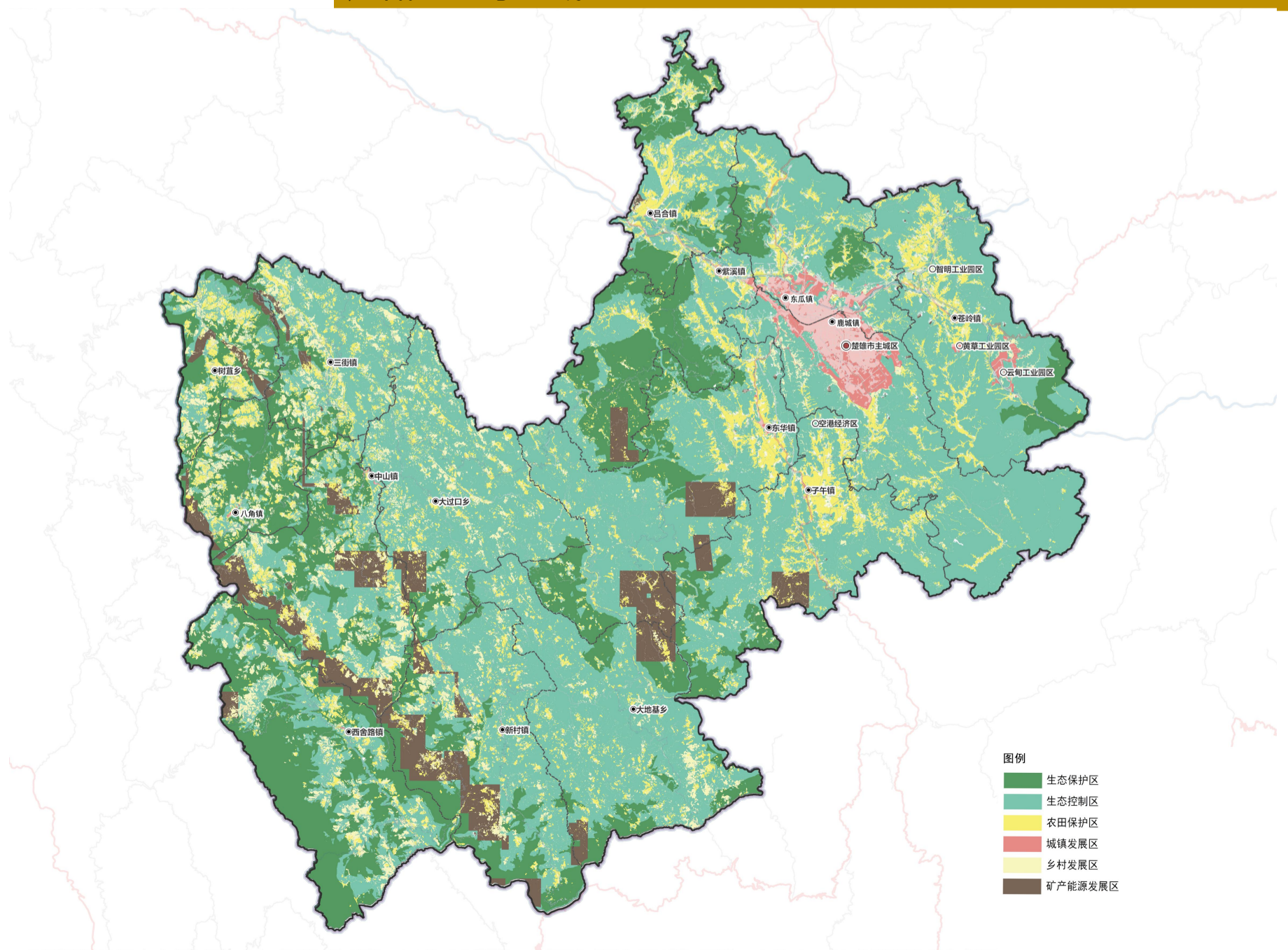
城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。

矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



04 尊重自然 呵护山水林田湖草生命共同体

强化“山水林田湖”生命共同体意识，坚持人与自然和谐共生，统筹水资源、湿地、耕地、林地、矿产等自然资源要素，加强生物多样性保护，提升生态服务价值，形成全域全要素整体保护格局。



水资源保护与利用

2035年年用水总量控制在**4.41亿**立方米以内。

2035年万元GDP耗水量控制在**22.38**立方米以内。



完善水系网络
加强水资源管
理



严格水功能区
监管持续改善
水环境质量



加强饮用水水
源地保护



加强地下水资
源保护



耕地资源保护与利用

坚持最严格的耕地保护制度，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”；对坝区优质耕地特别是优质水田，实行严格管理、特殊保护；农用地转用审批中严格执行“先补后占”。

至2035年，楚雄市耕地保护目标为**481.24**平方公里。



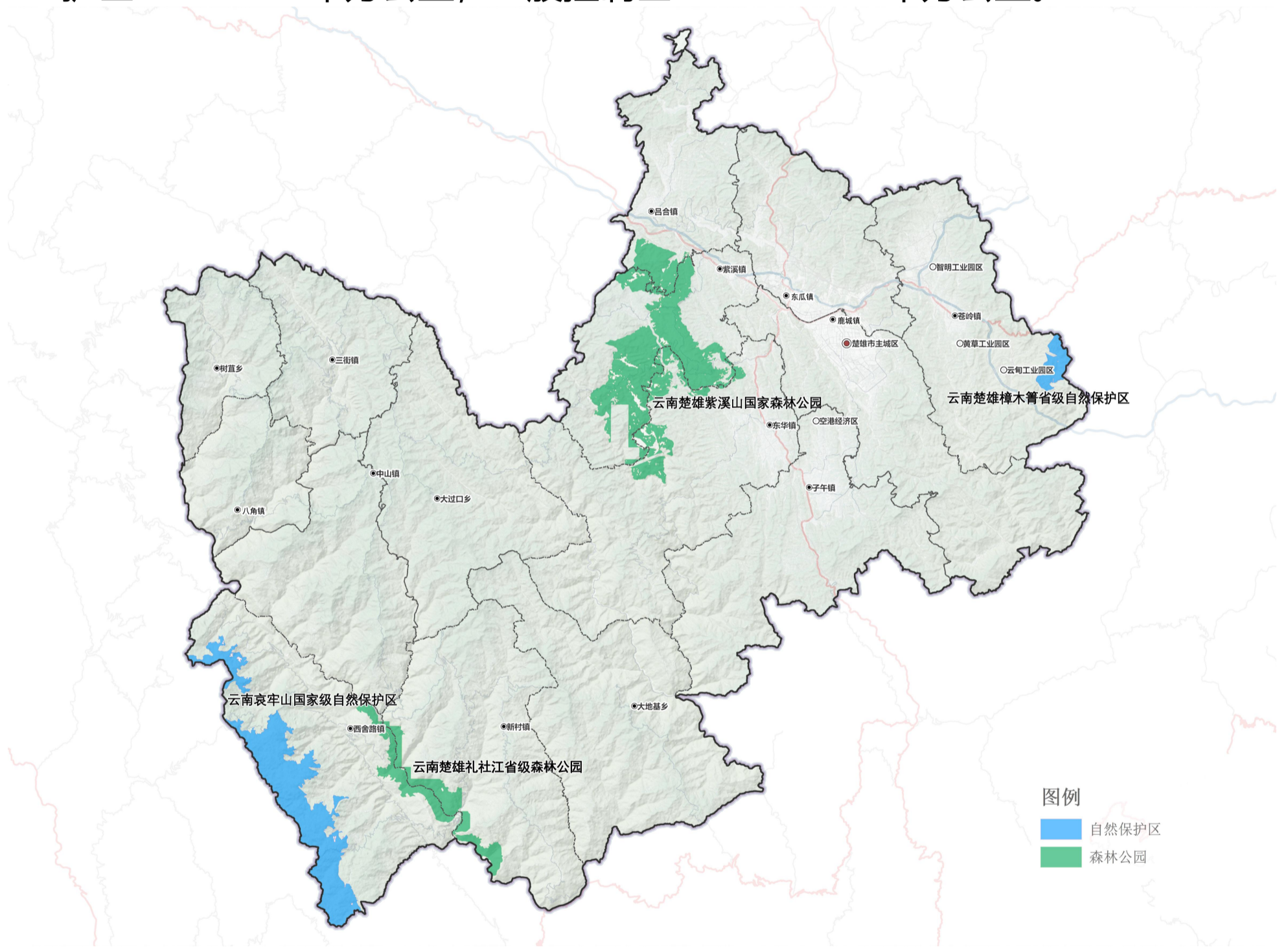
林地资源保护与利用

严格保护林地，控制林地非正常逆转；加大生态治理，防止林地退化；增加森林面积，提高森林覆盖率，提高森林质量和综合效益。



建立自然保护地体系

自然保护地整合优化后，总规模**268.61**平方公里，其中核心保护区**53.41**平方公里，一般控制区**215.20**平方公里。



自然保护地名称	类型	面积		
		合计	核心保护区	一般控制区
云南哀牢山国家级自然保护区	自然保护区	90.32	53.41	36.90
云南楚雄樟木箐省级自然保护区	自然保护区	9.90	0.00	9.90
云南楚雄礼社江省级森林公园	森林公园	39.12	0.00	39.12
云南楚雄紫溪山国家森林公园	森林公园	129.28	0.00	129.28
合计		268.61	53.41	215.20

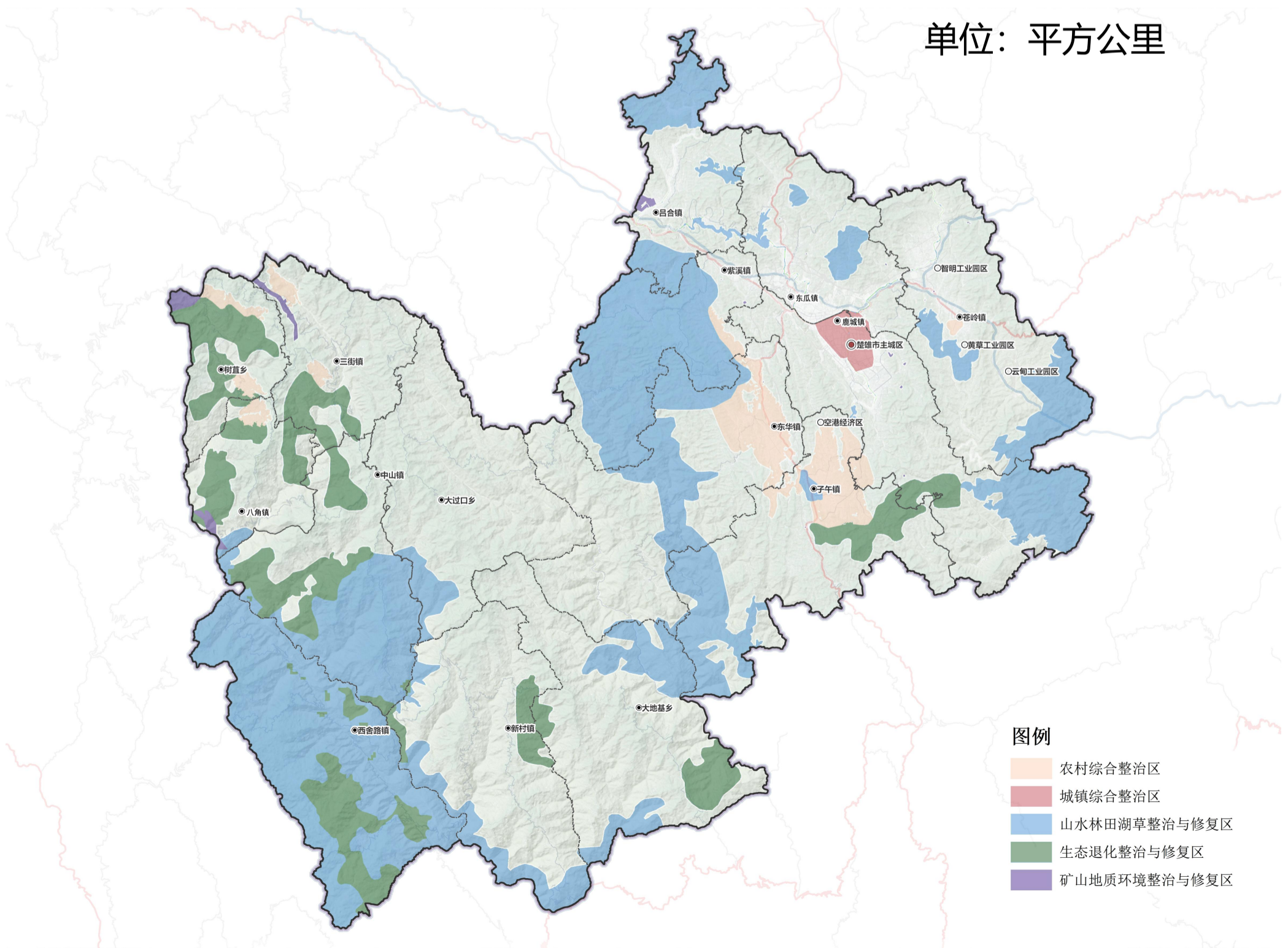
生态修复和国土综合整治

生态修复类重点项目 **71** 个；农村综合整治类重点项目 **20** 个；

城市更新类重点项目 **21** 个；矿山生态修复类重点项目 **35** 个。

分区	分区类型	面积
国土综合整治与生态修复分区	农村综合整治区	240.32
	城镇综合整治区	38.17
	山水林田湖草整治与修复区	1176.20
	矿山生态修复区	0.33
	生态退化整治与修复区	367.59

单位：平方公里



图例

- 农村综合整治区
- 城镇综合整治区
- 山水林田湖草整治与修复区
- 生态退化整治与修复区
- 矿山地质环境整治与修复区

05 全域统筹 营造融合城乡共同富裕美好家园

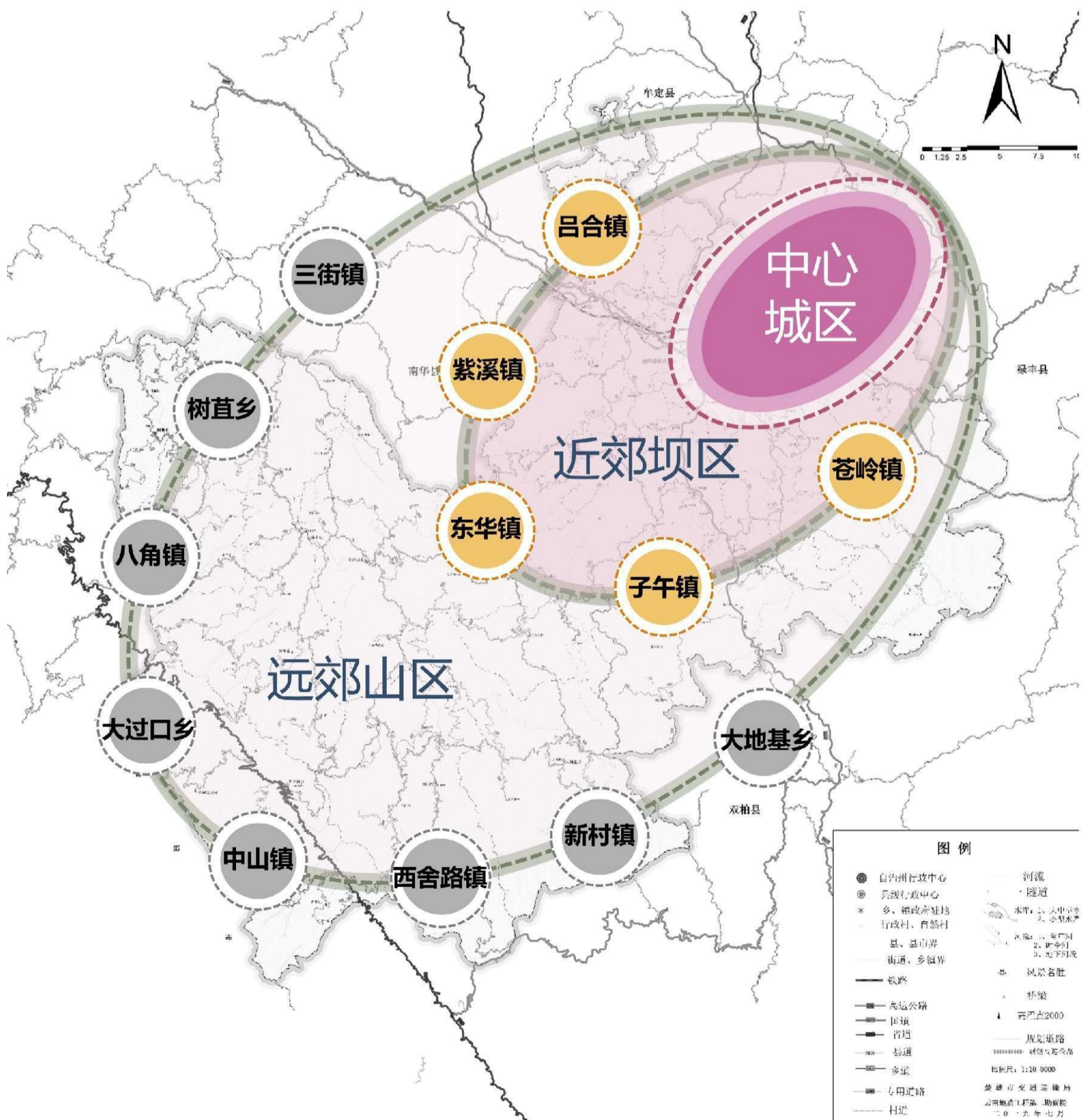
坚持以人民为中心，落实人民城市人民建的发展要求，以幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶为发展目标，推进全民友好型城市建设，不断提升居民获得感、幸福感和安全感，建设有温度的幸福宜居城市。



建立差异互补的新型城乡体系

培育强中心，构建大腹地，避免“小中心、弱腹地”的发展怪圈，构建楚雄大都市区，实现城乡和区域的统筹发展。

构建“**中心城区 - 近郊坝区 - 远郊山区**”三级功能组织梯度，差异化发展，实现城市资源的整体优化配置



推进市域一体化开发建设

推进“一核两心三轴两圈多点”一体发展格局

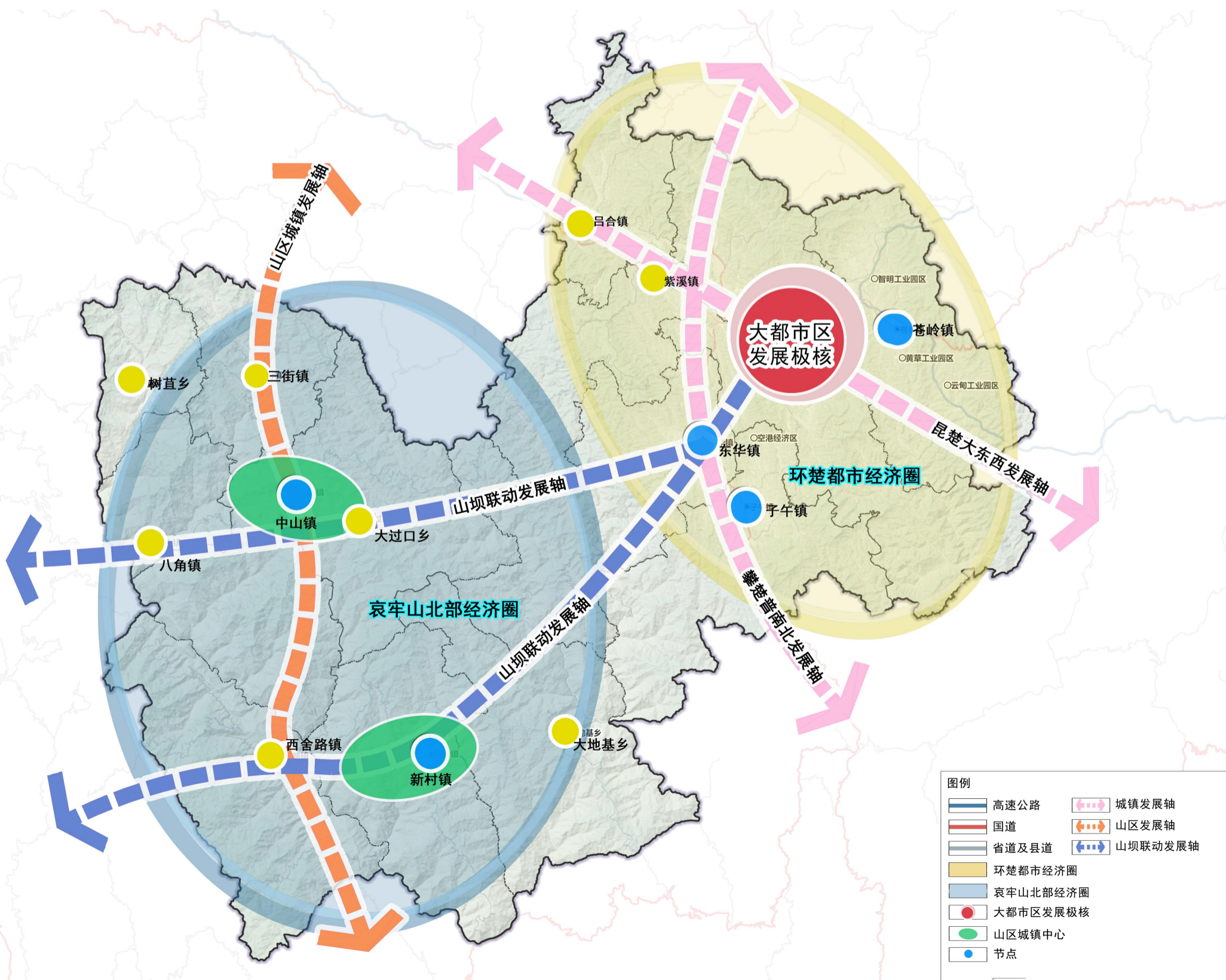
一核：以楚雄市中心城区为核心的大都市区发展极核。

两心：培育山区中山镇、新村镇两个中心城镇。

三轴：城镇发展轴、山区发展轴、山坝联动发展轴

两圈：环楚都市经济圈，哀牢山北部经济圈。

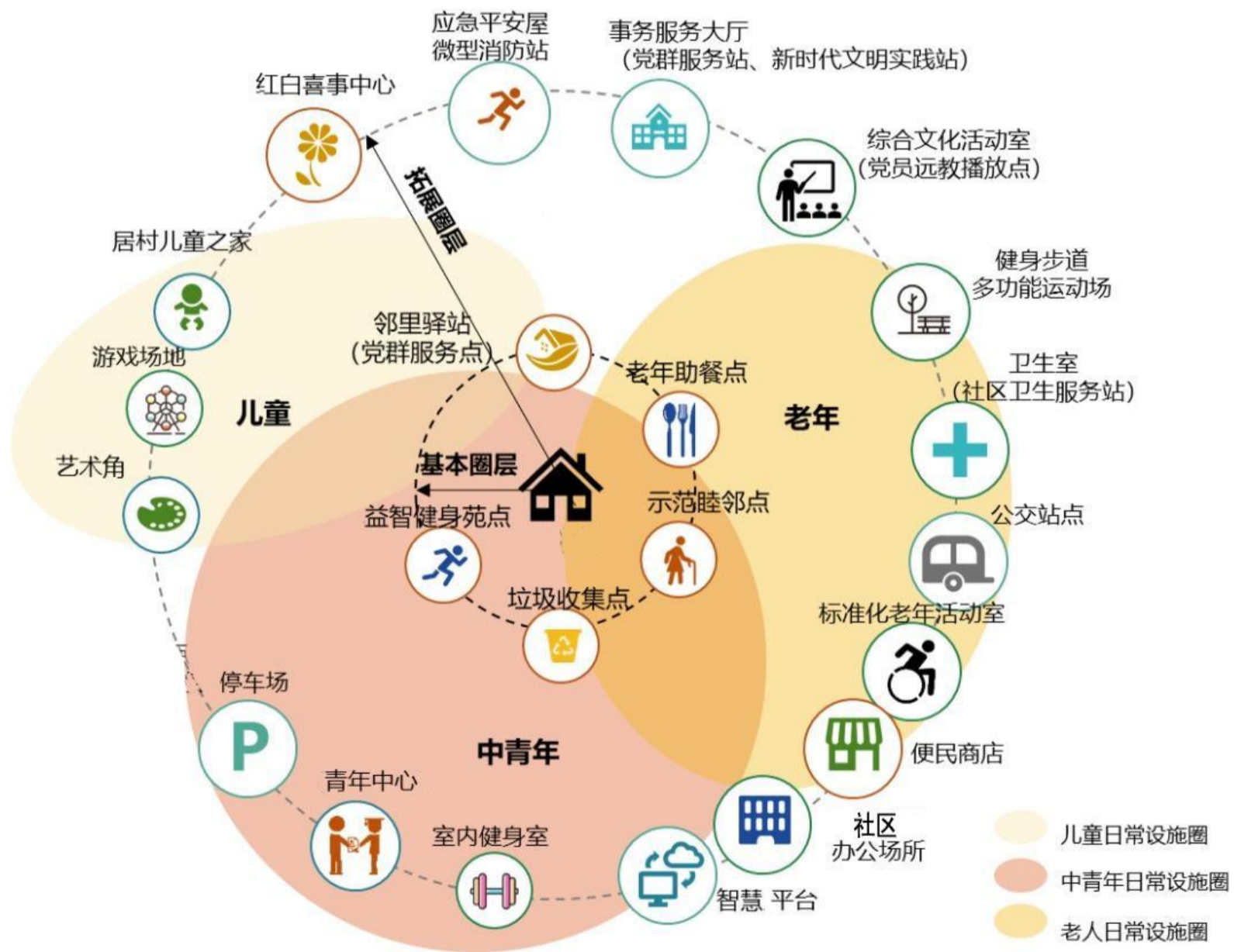
多节点：市域内各镇，推动产业发展、改善人居环境、提高人口集聚。



构建舒适友好的城乡生活圈

以人民为中心，构建不同层次和类型、功能复合、安全韧性的城乡生活圈，形成**1小时都市生活圈、30分钟城镇生活圈和“5/10/15分钟”社区生活圈**。

围绕中心城区中心体系，布局高等级公共服务设施；依托“5/10/15分钟”社区生活圈，布局基本型公共服务设施。



联通蓝绿交织的城乡网络

按照**环山、顺水、沿城、连景**的要求，构建融合生态保护、休闲游憩等多种功能的“绿”道网络，打通区域及城乡生态廊道，串接山、水、城、田。



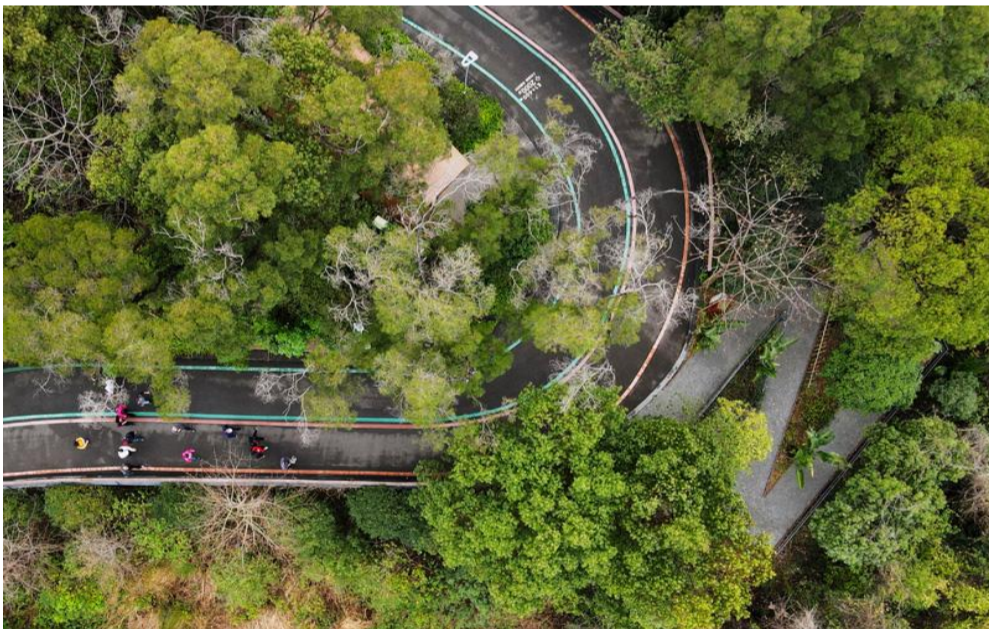
5公里到达
郊野公园



2公里到达
综合公园



0死角，
全覆盖



建设宜居宜业和美乡村



市域村庄分类表

村庄分类	搬迁撤并型	城郊融合型	城镇开发边界内	聚集提升型	暂不明确型	合计
自然村	532	113	151	858	2189	3843



06 中心提档 建设现代化区域中心城市

坚持节约集约，促进精明增长，提升市区产业创新聚合能力、文商旅服务能力、枢纽辐射能力，形成多中心组团式市区空间结构；打造以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的自主可控现代产业体系，加快推进科创带建设，实现城镇高质量发展。



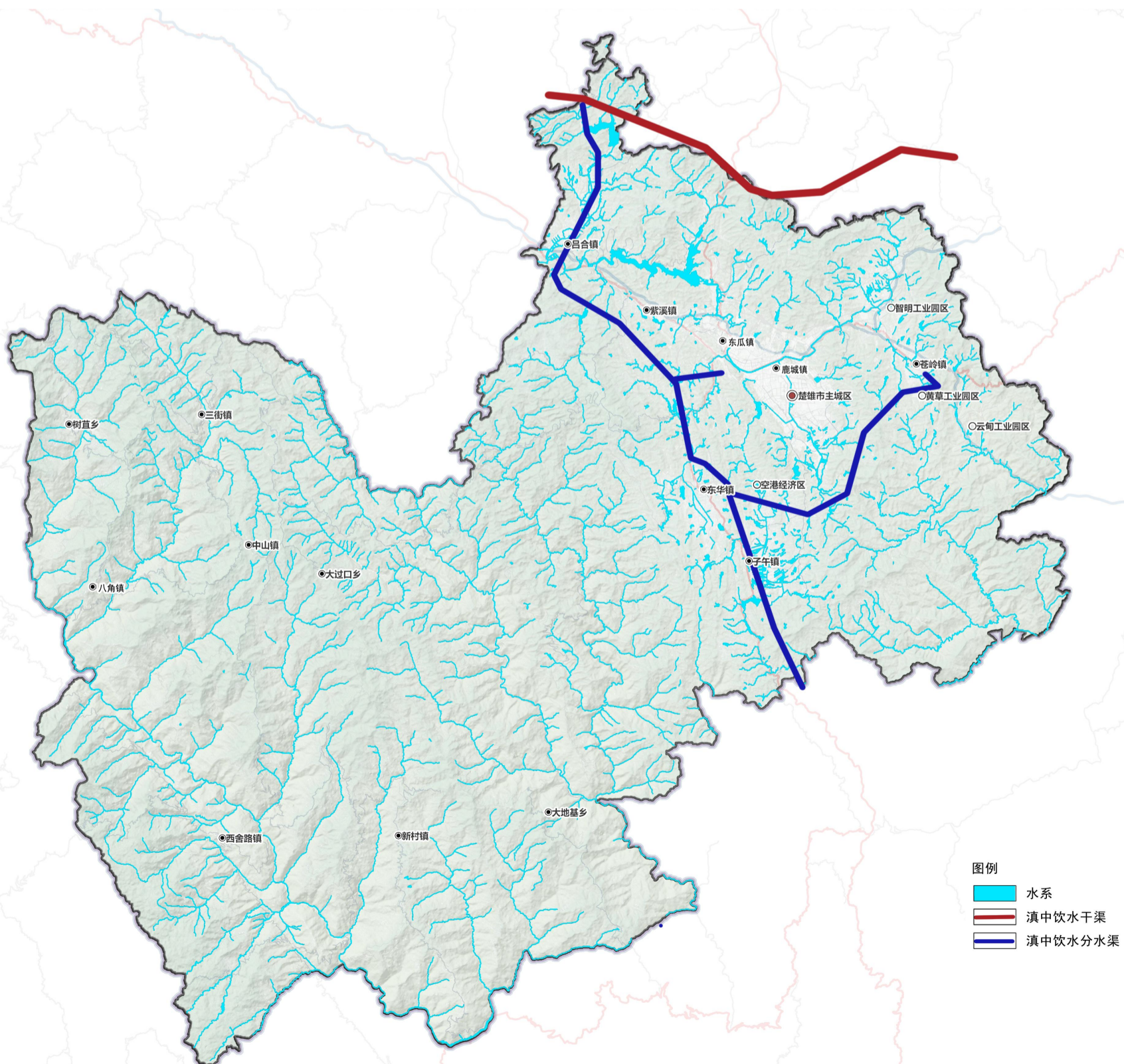
规模底线

以水定人：总人口承载**117.51—132.3**万人。

以水定城：城镇人口承载力**84.61—98.41**万人。

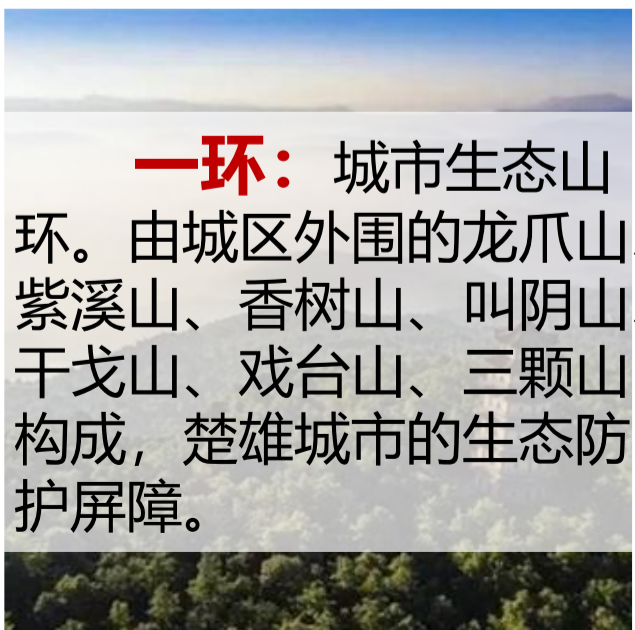
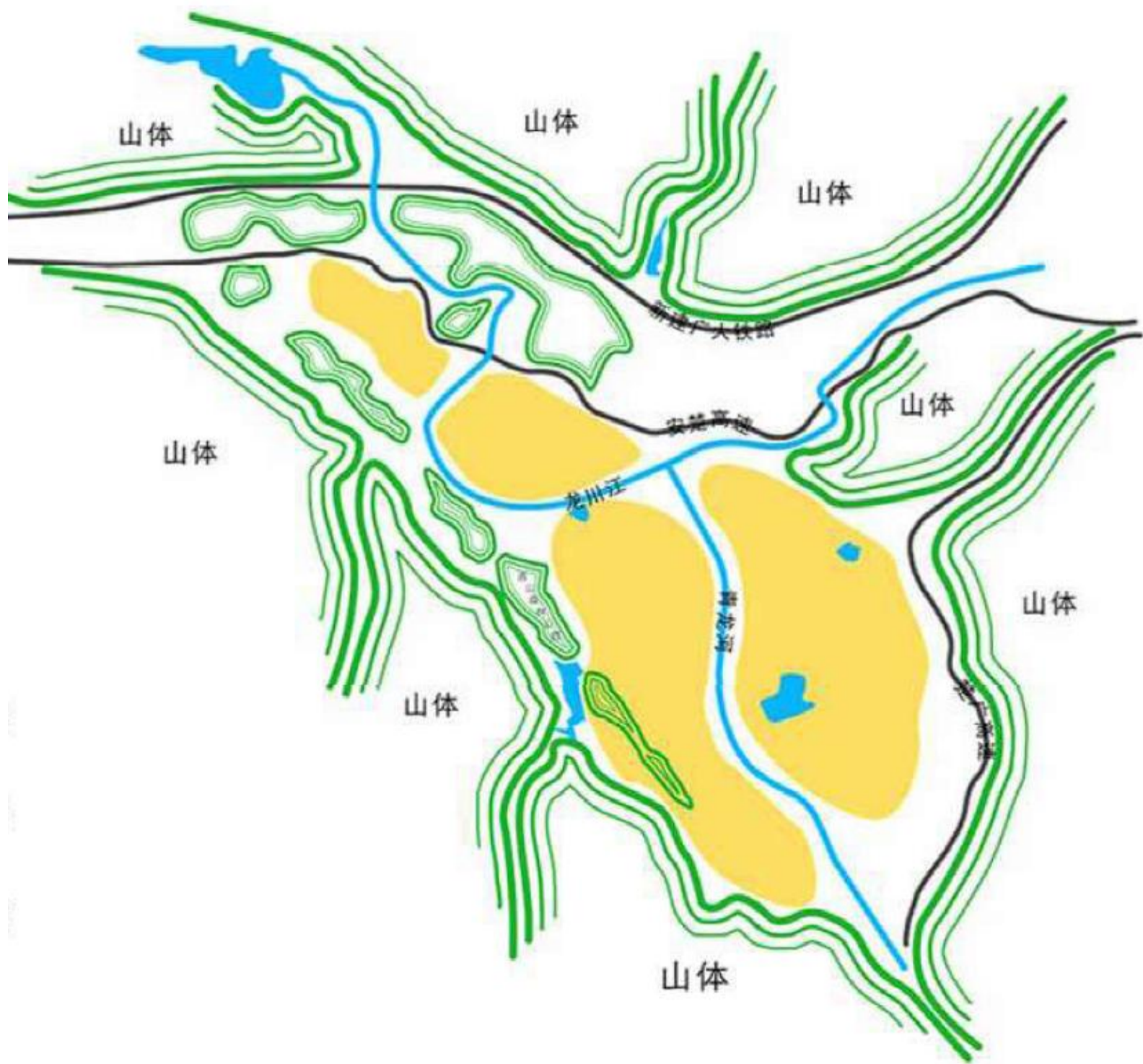
以水定地：城镇建设用地规模承载**153.02—200.87**平方千米。

以水定产：工业总产值承载**236.28—751.4**亿元。



山水格局

延续“一环三坝映二江”的城市大山水格局



空间结构

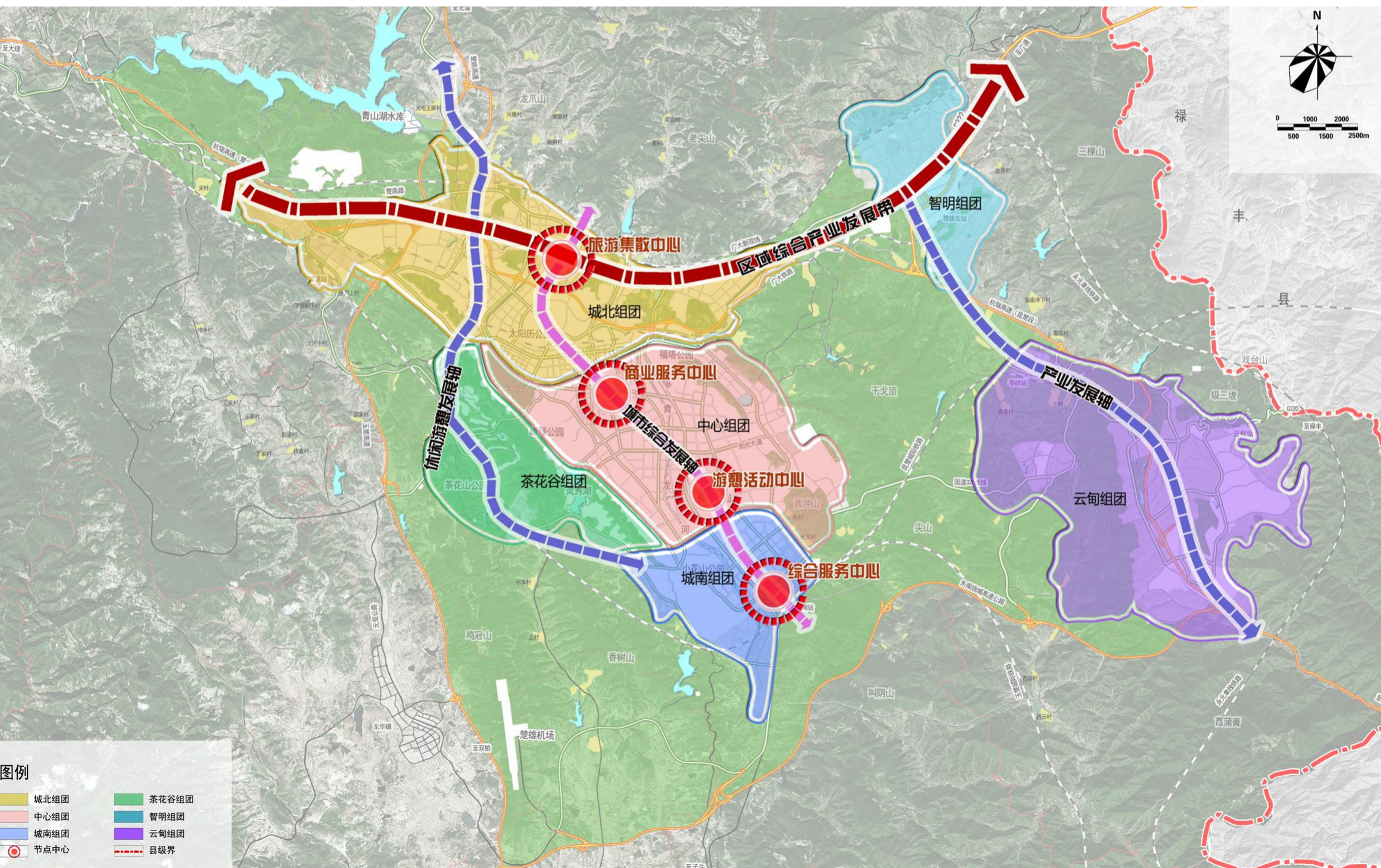
构建“一带三轴，四心六组团”的城市空间结构

一带：重点解决资源缺乏整合，配套设施不足，工业用地混搭，老工业区和居住相互挤压等战略性功能空间问题。

三轴：城市综合发展轴、休闲游憩发展轴、产业发展轴。

四心：旅游集散中心、商业服务中心、游憩活动中心、综合服务中心。

六组团：城北组团、城南组团、中心组团、茶花谷组团、智明组团、云甸组团六大组团。

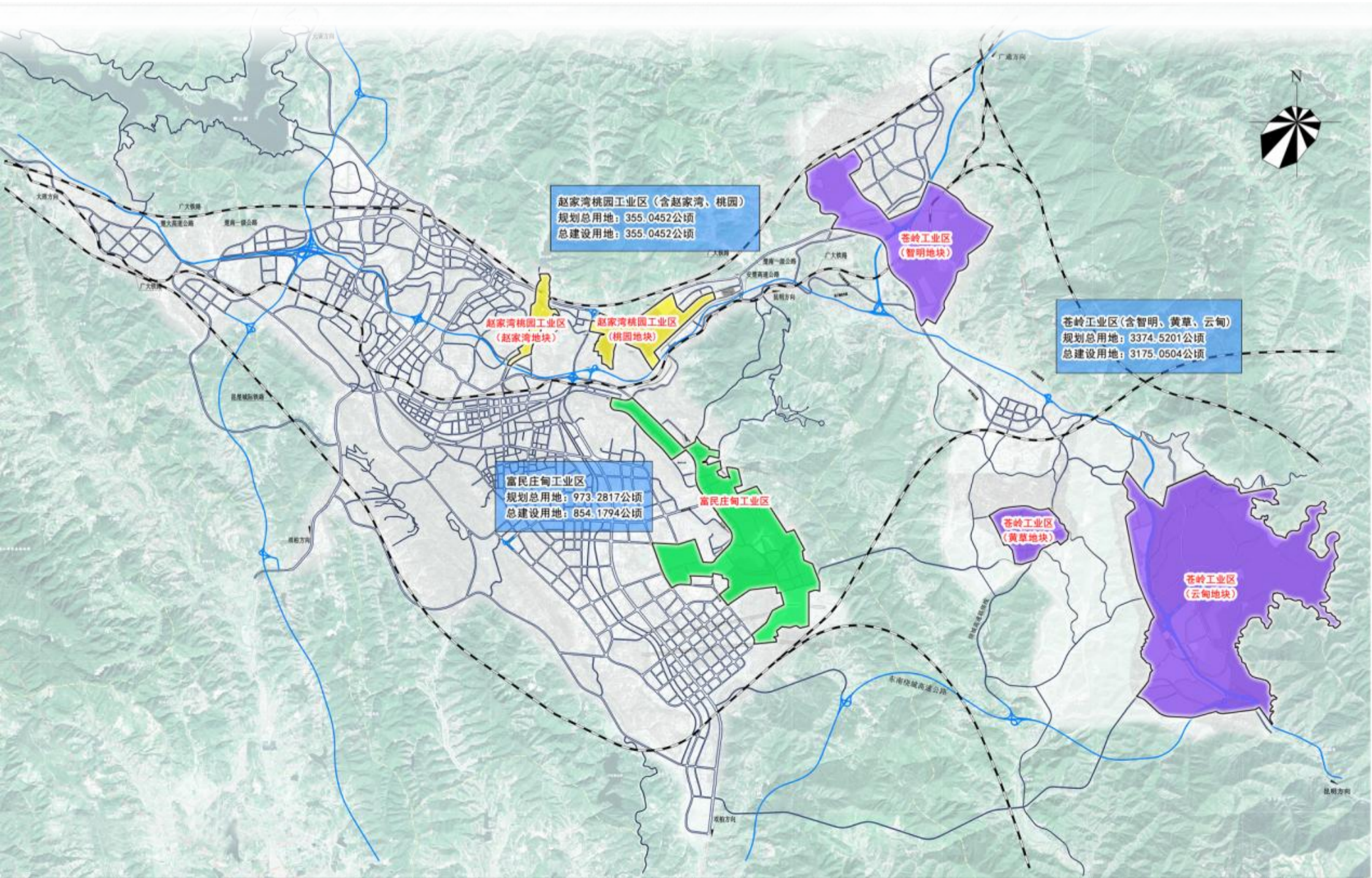


产城融合

推进产业向“三区六地块”聚集发展

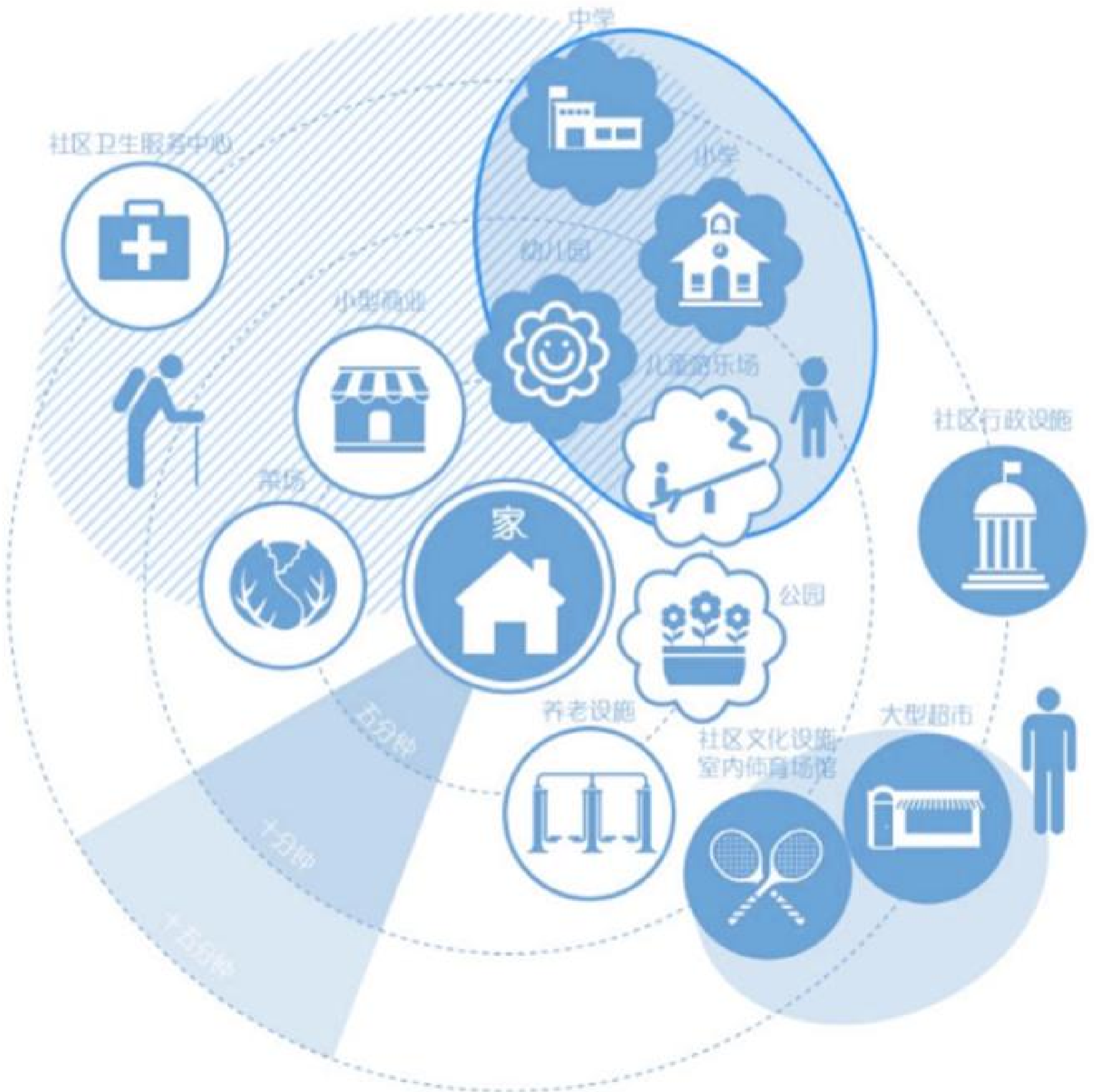
三区：赵家湾桃园工业区、富民庄甸工业区和苍岭工业区

六地块：赵家湾地块、桃园地块、富民庄甸地块、智明地块、云甸地块和黄草坝地块

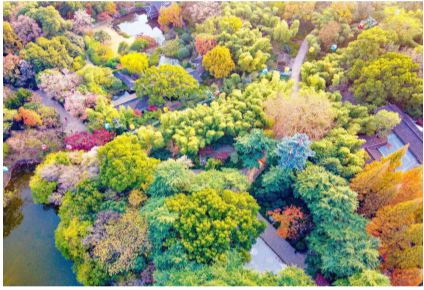


宜居宜业

以“5—15分钟”为生活单元，配置功能复合、配套完善的城乡生活圈。健全教育、医疗、文化、体育、社会保障等公共服务体系，实现幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、文化惠民、全民健身。



公园城市



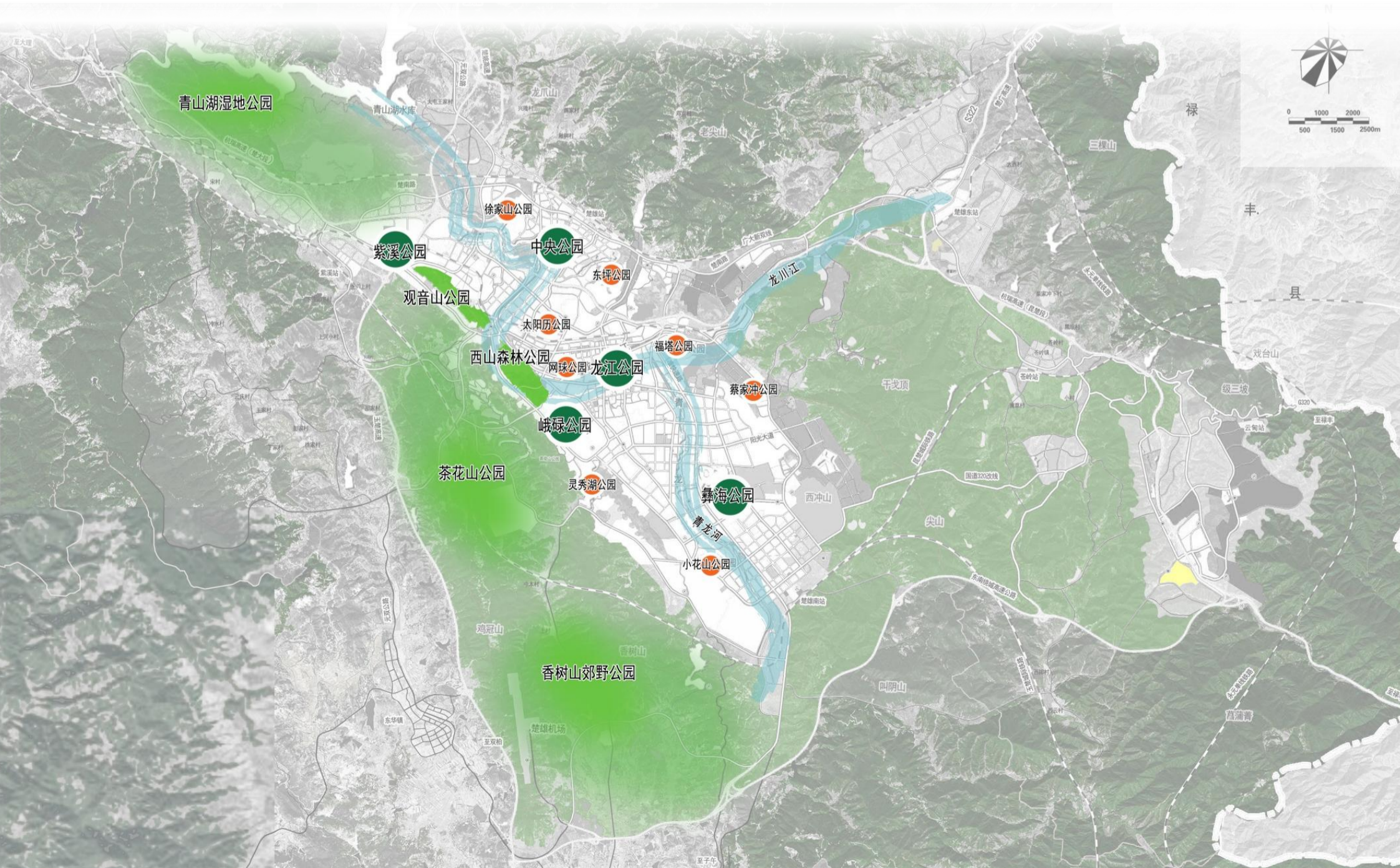
• 建设**5**处区域
公园

• 建设**5**处城市
公园

• 建设**8**处地区
公园

• 建设社区公园，
推进乡村公园
建设。

• 见缝插针建设
口袋公园。



风貌营造

构建3条主轴：鹿城南北路、龙川江、青龙河

打造5条功能轴线：站前大道——彝州民族风情之道，鹿城南北路——鹿城文化博览之道，富强路——都市绿色风尚之道，智明大道——产业风采之道，云甸大道——绿色产业之道。

建设6条形象通道：彝海大道——形象中轴之路，元双公路——山水揽胜之路，楚南路——倚山怡景之路，永安路+茶花大道北段——迎宾展示之路，鹿城东西路——中部形象之路，阳光大道——南部风采之路。

打造5个特色街区：德运路——风情展示的民族商街，中大街——连古通今的老城中街，府后街——经商营业的老城西街，邱家巷——繁华市井的老城东街，米市街——通山连城的老城后街。



地下空间

坚持先地下后地上、地上地下相协调、平战结合与平灾结合并重的原则，重点构筑“1+3+X”的地下空间结构体系。

1 指包含行政中心、商业商务中心在内的地下空间利用的主中心。

3 指以高铁、产业园区、城市副中心为载体，鼓励地上地下空间复合化利用的核心节点。

X 指X条地下交通线路及其地下站点。这些地下交通线路将中心城区地下空间串联成网，构成“多维、高效、安全、便捷”的立体城市



城市更新

强化整体统筹，划定更新单元。围绕“产业强市、空间优化、活力复兴、生态安全”目标，系统谋划，强化城市更新的整体统筹；健全城市更新体制机制，成片推进，突出城市发展的重点区域；分类引导，实施差异化改造，引导多元化更新模式。

结合城市功能结构和交通区位，兼顾资源分布和拟推进更新项目，划定更新单元。



07 强化支撑 建设地区性综合交通枢纽城市

建设地区性综合交通枢纽城市，构建现代化高质量综合立体交通网。整合机场、铁路、公路等重大交通设施资源，增强交通枢纽辐射力；加强交通一体化衔接，促进楚中融合发展；坚持公共交通优先发展和绿色交通引领，构建绿色、高效、多元、可持续发展的城市交通系统。

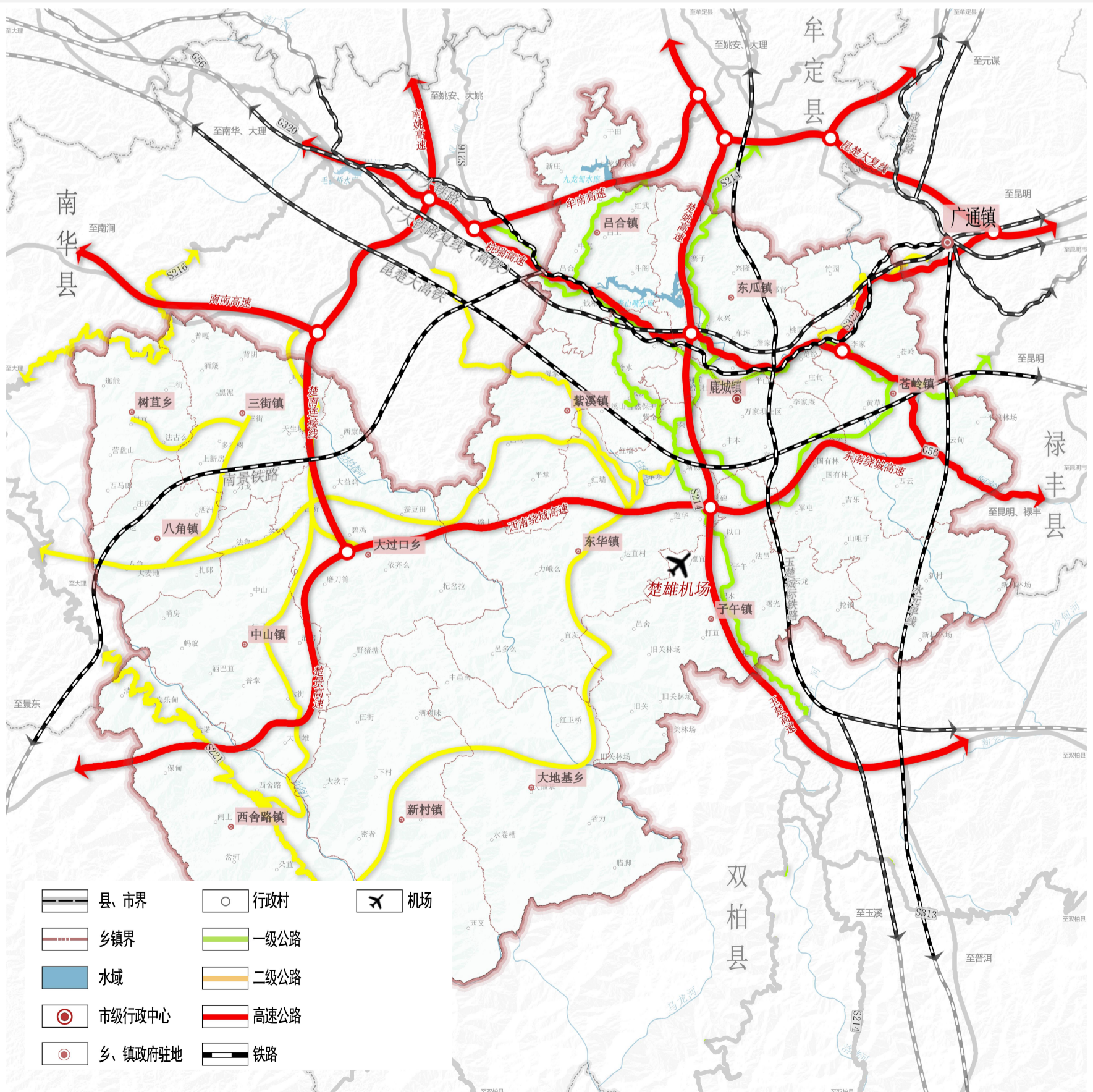


建设现代化交通体系

围绕将楚雄打造成为滇中城市群西向主通道重要枢纽，连接长江经济带、孟中印缅经济走廊和中国—中南半岛经济走廊的交通枢纽构建贯通东南西北的战略大通道，形成“两横三纵”五条综合交通廊道。

横向主廊道，“大理-楚雄-昆明”廊道，横向次廊道，“临沧-楚雄-昆明”廊道

纵向主廊道：“攀枝花-楚雄-玉溪”廊道，纵向次廊道，“楚雄-南华-姚安”廊道，“广通-楚雄-普洱”廊道

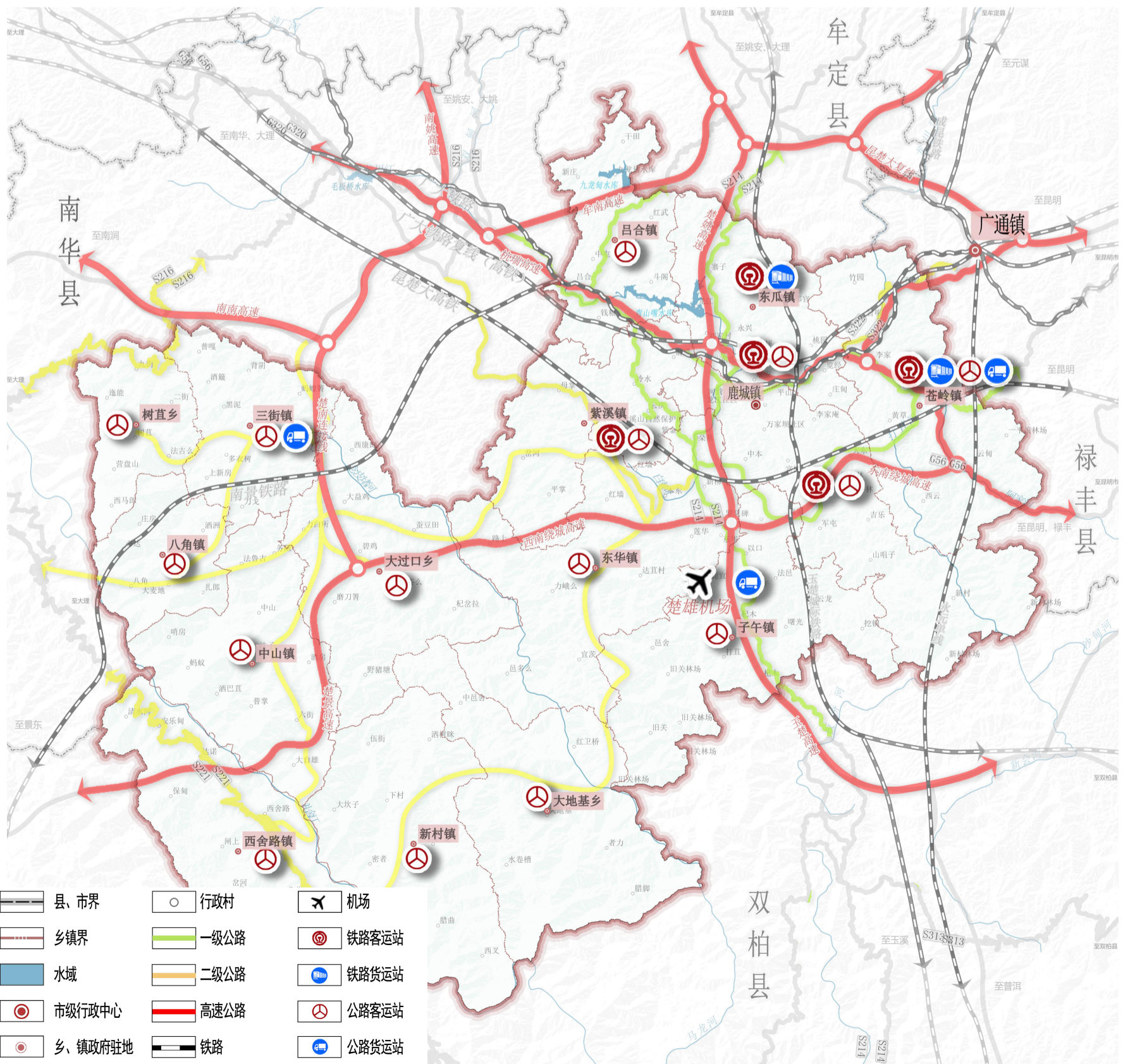


充分保障交通设施建设空间

五铁绕城：广大铁路、广大新双线、永元单线铁路、昆楚城际铁路、玉楚城际铁路，形成复合客货运铁路体系。

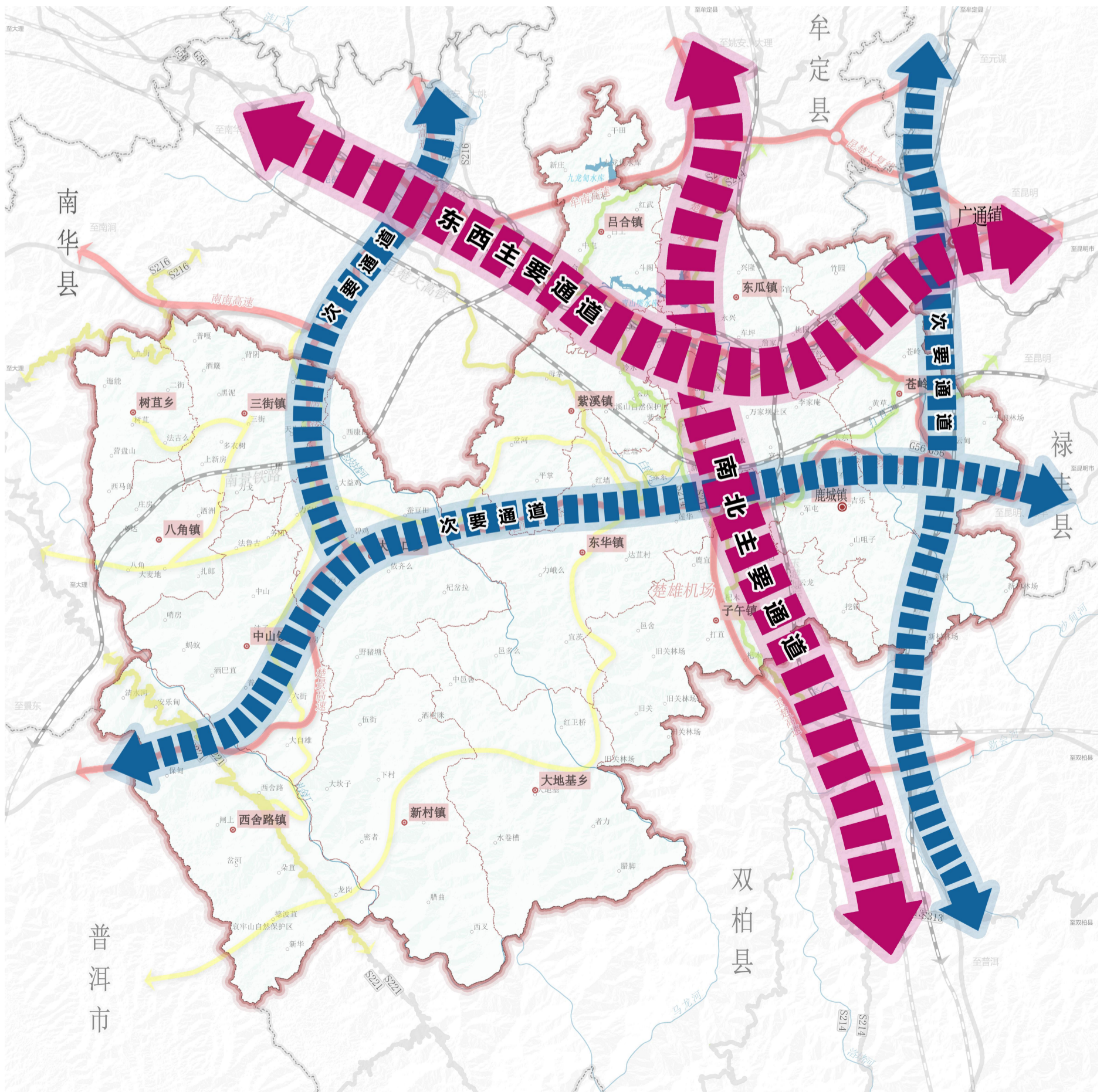
高速成环：规划在现状杭瑞高速和楚广高速的基础上新增楚姚高速、玉楚高速、东南绕城高速、楚景高速、南华至三街高速，构建环中心城区，串联各外部组团的高速环路系统。

五横四纵：以楚南路、东盛路、鹿城路、阳光大道、元双公路、阳光大道延长线、准快速路、国道320改线等公路和城市快速路形成衔接中心城区和各外部组团之间的快速交通网络。



构建重大基础设施廊道体系

统筹协调交通、水利、能源、环境、通信等区域重大基础设施布局，综合考虑耕地保护、生态保护、地质安全和城镇发展，在坝区外围布局预留基础设施廊道，减少对坝区的分割和占用，合理避让自然灾害高风险区、生态保护红线、永久基本农田。基础设施建设应尽量布局在预留廊道内，协调基础设施布局，促进区域性基础设施廊道共享，节约集约利用土地和空间资源。



08 完善设施 构建高水平安全韧性城市

构建“全天候、系统性、现代化”的城市运行安全保障体系，加强抵御灾害事故和处置突发事件能力，打造“清洁低碳、安全高效、多元互补”的现代化能源保障体系，建设可持续的绿色基础设施，推动市政基础设施复合化、集约化、绿色化发展。

提升城市综合承载能力

加强城市公共安全防灾体系和综合防灾能力建设，提高城市应急救援能力，增强抵御自然灾害、事故灾难、处置突发事件和危机管理能力。

形成全天候、系统性、现代化的城市运行安全保障体系，2035年楚雄市综合防灾减灾能力达到国内先进水平。

提升应急救援能力

强化防洪排涝能力

加强抗震救灾能力

加强消防减灾能力

加强公共卫生安全能力



保障市政设施建设空间



供水系统

建设节水型城市，优化流域、区域的水资源联合配置，形成“纵横联通、多元互济”的多水源供水格局，提升城市水资源保障能力。



排水系统

推进雨污分流改造，构建完善的分流制排水系统。合理布局初期雨水处理设施，削减面源污染。



海绵城市

积极推进海绵城市建设，严格控制径流总量，缓解城市内涝；扩大再生水应用领域，提高再生水利用率。



环卫设施

至2035年，生活垃圾无害化处理率100%；危险废物安全处置率和医疗废物安全处置率保持100%。城镇生活垃圾回收利用率达35%，农村生活垃圾处理率达100%。



信息智慧

建设“宽带、融合、泛在、共享、安全”新一代信息通信网络。加快5G及以上网络、数据中心、云计算、人工智能和工业互联网等新型数字基础设施建设。

09 魅力宜游 保护利用文化与自然遗产

充分挖掘和保护各类历史文化遗存，保护和延续城市山水格局与传统风貌，继承和弘扬地方优秀传统文化与非物质文化遗产，构建更全面、更完善的保护体系，擦亮文化名片，实现文化荣城。



整体保护自然遗产和文化遗产

建立自然景观资源与历史文化资源保护空间体系

增强文化遗产整体安全韧性，活态传承非物质文化遗产

完善自然景观资源与历史文化资源保护措施

构筑中国彝族文化大观园的保护大目标，强化**铜鼓之乡**、**楚威筑城**、**奇葩异彩**的文化遗产



铜鼓之乡



楚威筑城



奇葩异彩

楚雄人文史的
开篇之作

久远的
历史文化渊源

彝族十月太阳历
文化名称

明确全国、省级、州级、市级文物保护单位，传统村落及历史建筑等的保护内容体系，针对重点区域落实保护线划定。

系统活化利用自然文化遗产和资源

活化利用自然、文化遗产和资源，保障合理用地需求。

拓展文旅发展新空间。

合理保障旅游基础设施和服务设施空间供给。



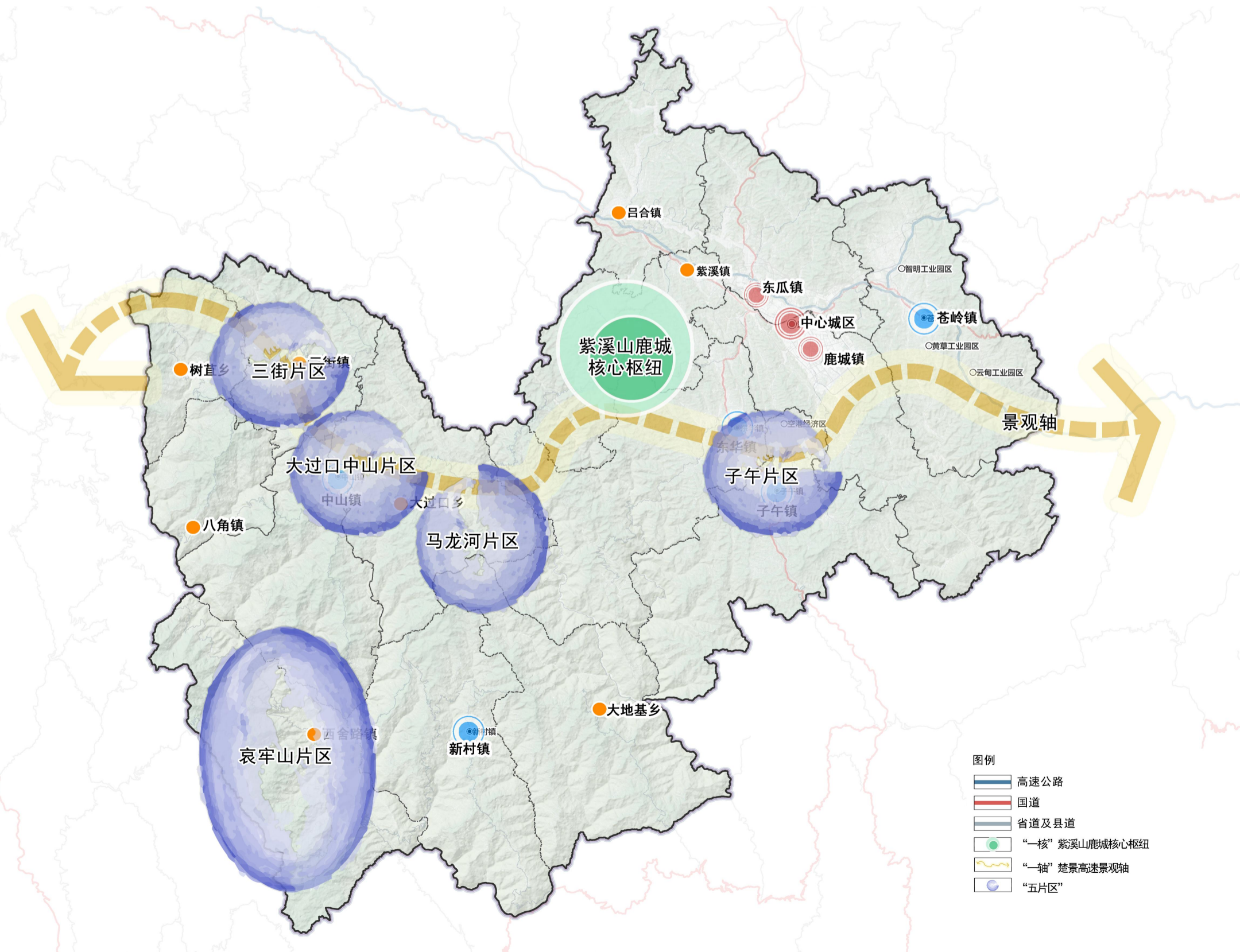
彰显国土空间特色魅力

遵循自然地理环境的地域特征，依托具有文化代表意义的重要山脉、水系，整合自然景观和历史文化要素，突出特色差异，凝练魅力形象，优化形成“**一核一轴五片区**”特色魅力空间布局，彰显楚雄自然之美与独特民族文化之美。

一核：紫溪山鹿城核心；

一轴：依托楚景高速连接各片区，成为楚雄市的最重要的景观轴；

五片区：三街片区、大过口中山片区、哀牢山片区、马龙河片区、



10 强化实施 提升空间治理能力

以实现国土空间治理体系与治理能力现代化为目标，建立健全规划编制传导机制、强化空间管控、制定近期行动计划，有效保障国土空间规划的实施。



建立健全规划编制传导体系

以市级国土空间规划为统领，深化完善“**两级三类**”的国土空间规划体系。

“两级”

楚雄市国土空间总体规划

乡镇国土空间总体规划

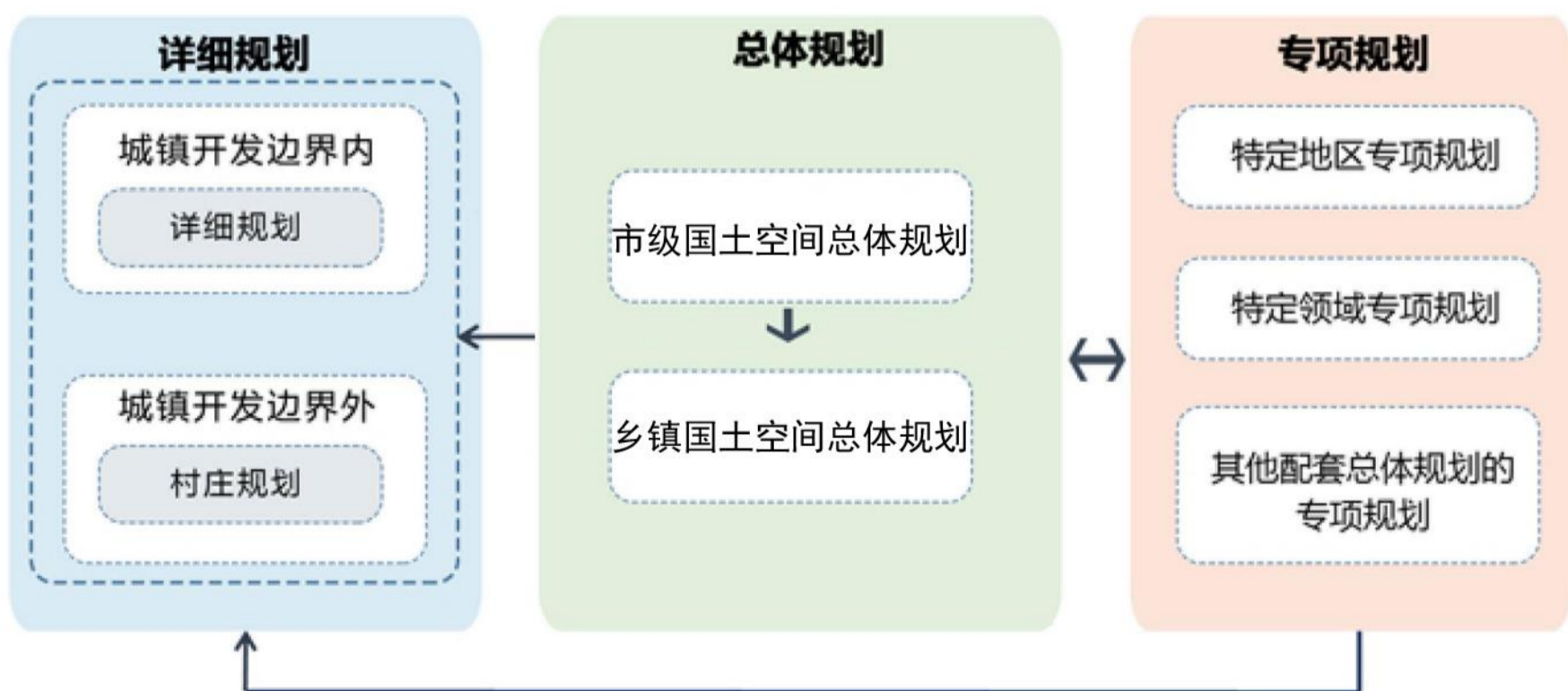
“三类”

总体规划

详细规划

专项规划

以总体规划为基础，明确规划纵向传导内容，加强规划横向指导约束，指导各级各类规划编制实施。



强化规划传导及实施机制



制定近期行动计划



楚雄 2035
CHU XIONG

美丽中国

楚雄



部分图片来自网络
如有侵权请告知，予以删除