

# 楚雄市中山镇国土空间规划

( 2021—2035年 )

草案公示稿

中山鎮



中山镇人民政府  
2025年7月

# 前言

按照党中央、国务院部署，根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）的有关要求，严格落实国家和省、州以及楚雄市相关部署要求，立足目标导向和问题导向，结合中山镇实际，**编制《楚雄市中山镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称本规划）**。

本规划是指导中山镇全域城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的蓝图，是编制详细规划的依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本规划。



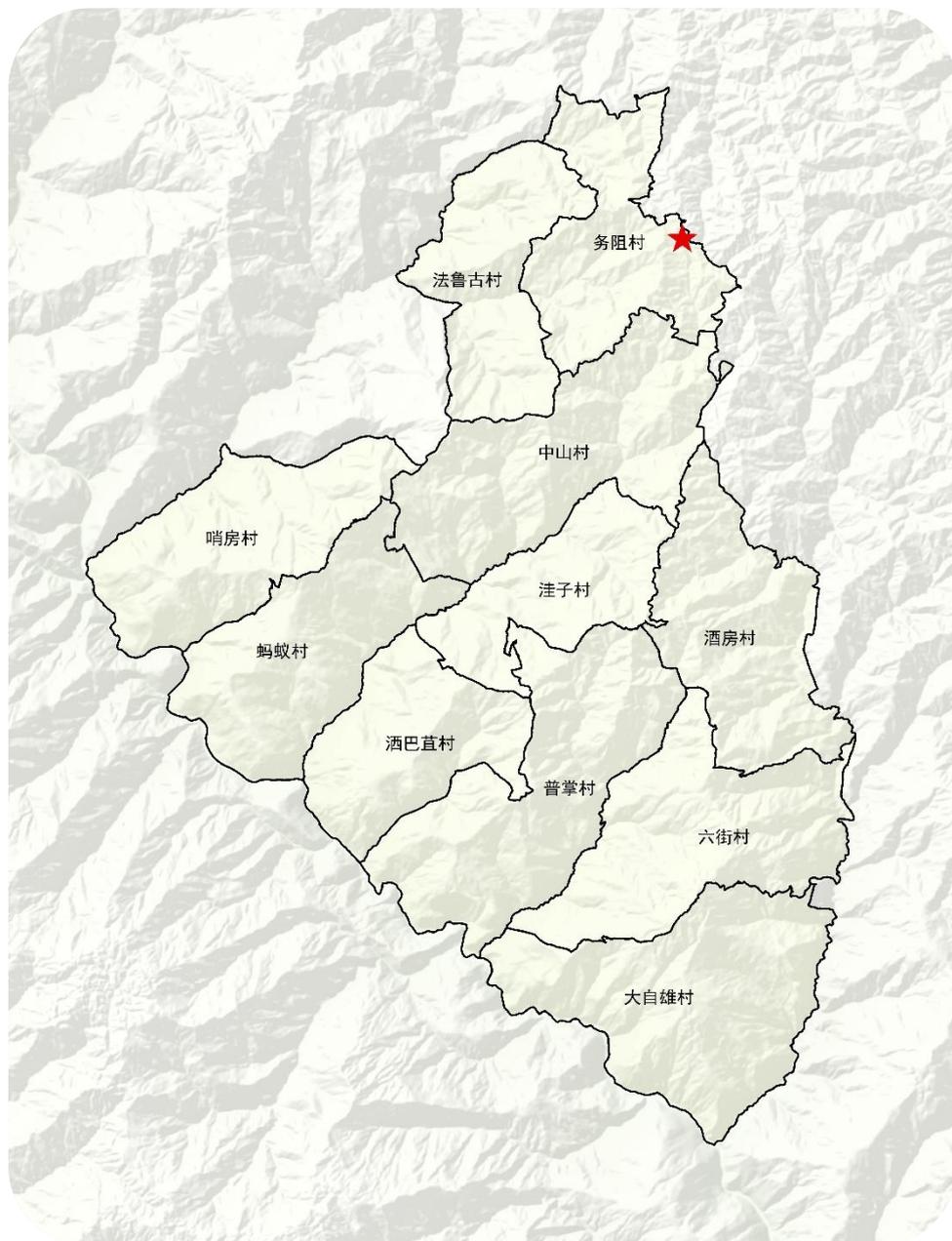
## ◆ 规划范围、层次和期限

**规划层次包括镇域和中心镇区两个空间层次。**

镇域规划范围为中山镇行政辖区内全部国土空间，包括11个行政村。

中心镇区规划范围为中山镇中心镇区集中连片建设区，规划面积为74.70公顷。

**规划期限为2021至2035年，基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年。**



# 目录

## Contents

01 规划总则

02 规划定位与目标

03 国土空间开发保护格局

04 支撑体系

05 生态修复与国土综合整治

06 传导实施

# 01 规划总则

## □ 规划目的

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）等文件精神，积极顺应国家及云南省关于建立国土空间规划体系的新要求，紧紧围绕云南省建设成为民族团结进步示范区、生态文明排头兵、面向南亚东南亚辐射中心的定位，落实楚雄州、楚雄市政府的工作要求，对中山镇镇域范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展策略和实施国土空间规划管理。

## □ 规划原则

坚守底线，绿色发展

保护耕地，节约集约

以人为本，品质提升

因地制宜，彰显特色

上下联动，强化实施

政府主导，公众参与

## 02规划目标与定位

### 总体定位

**楚雄市西南部重要生态功能区，特色种植和畜牧养殖示范基地、绿色农产品加工基地、农特产品交易集散中心、商贸物流中心区。**

### 城镇性质

- 1.楚雄市西南部重要生态功能区、能源资源富集区。**
- 2.集特色种植、畜牧养殖、绿色农产品加工、农产品交易、商贸物流于一体的重点镇。**



## 02 规划目标与定位

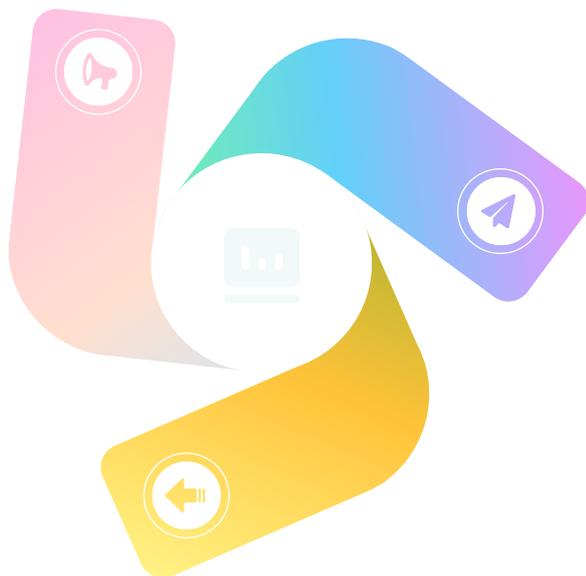
### 规划目标

至2025年，打造成为农业水平不断提升、民生设施建设取得显著成效的楚雄市重点乡镇。国土空间全域建设取得系统性成果，三条控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护目标得到落实；产城融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

至2035年，基本实现高水平现代化建设，成为楚雄市经济繁荣、社会文明、设施完善的西南部重点乡镇。农业生产工作逐渐向绿色、优质方向发展。加快牛羊草食型、节粮型畜禽发展，不断提高其在肉类结构中的比重。空间治理体系和治理能力现代化基本实现，生态格局全面稳固，城镇功能完善，人居品质优良，基本实现社会主义现代化。

### 发展策略

01  
绿色高效现代农业  
产业基地策略



02  
维护重点生态功  
能区策略

03  
城乡统筹塑造  
品质魅力策略

# 03 国土空间开发保护格局

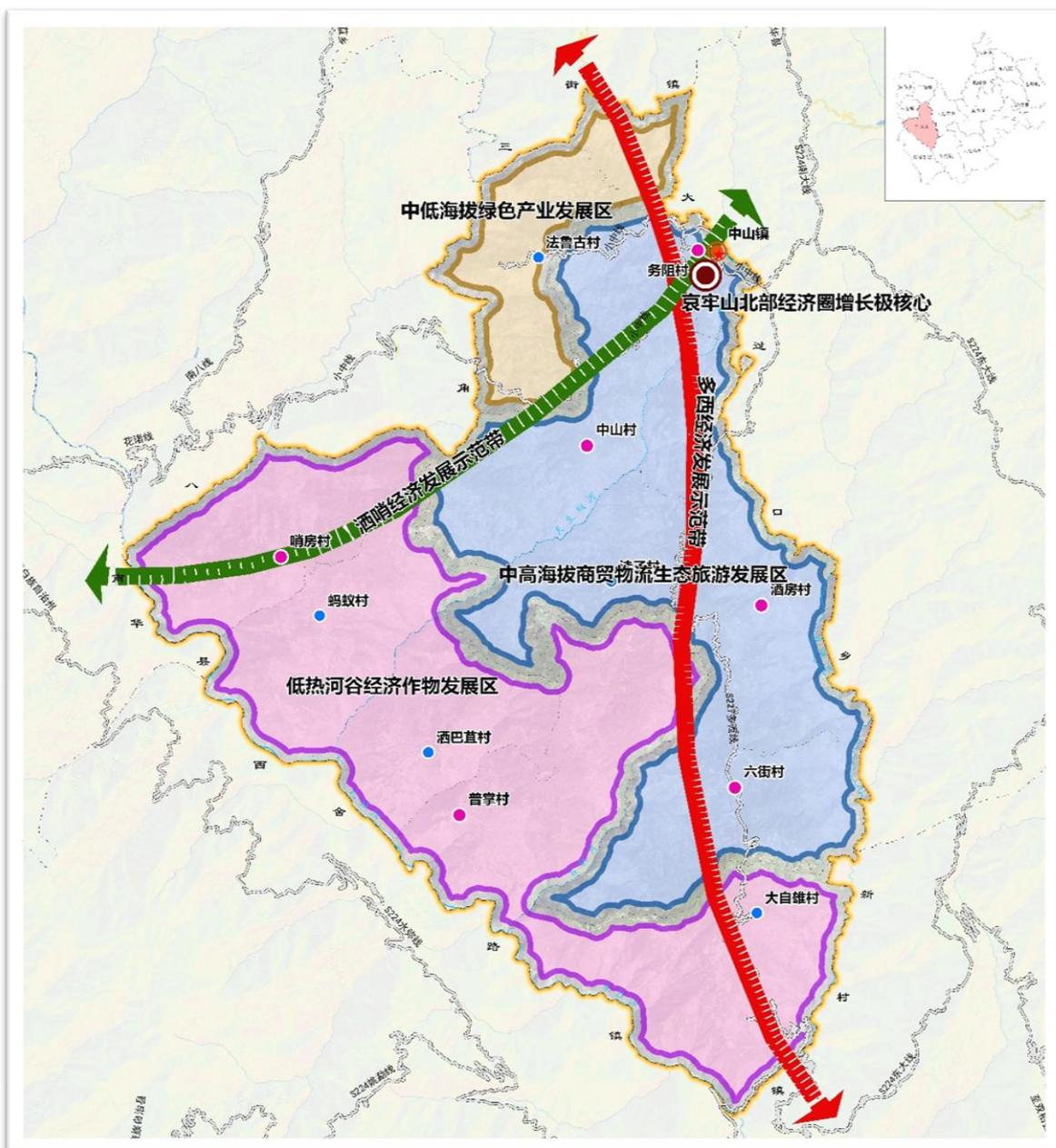
## □ 总体空间格局

### 规划构建“一核两带三区”的国土空间总体格局

“一核带动”是指哀牢山北部经济圈增长极核心。

“两带经济”是指多西经济发展示范带、洒哨经济发展示范带。

“三区发展”是指低热河谷经济作物发展区、中低海拔绿色产业发展区、中高海拔商贸物流生态旅游发展区



## 03 国土空间开发保护格局

### □ 落实三条控制线

#### 基本原则

安全优先，绿色发展  
上下联动，统筹划定  
逐级落实，严格管控

**三线**  
不交叉  
不重叠

#### 严格落实永久基本农田

**永久基本农田**是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》和《云南省基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。

#### 严格落实生态保护红线

**生态保护红线**是在镇域生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。实行分级管控，生态保护红线内核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。

#### 严格落实城镇开发边界

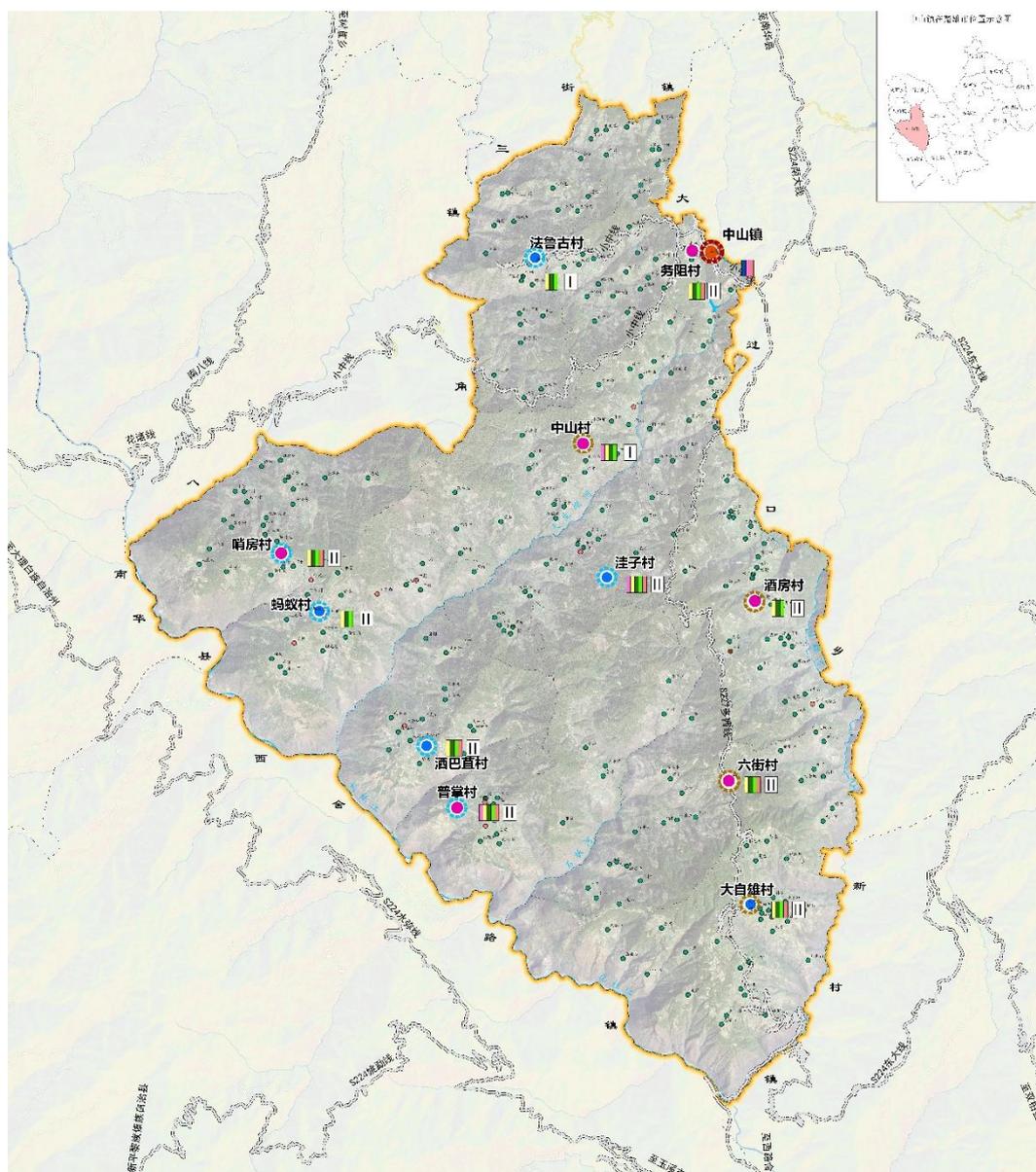
**城镇开发边界**是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。



# 03 国土空间开发保护格局

## 居民点体系规划

镇村等级	数量 (个)	行政村名称	人口规模	职能分工	类别	备注
中心镇区	1	务阻村	≥2000	综合服务型	集聚发展类	
中心村	4	中山村	1500-2000	特色农贸型	整治提升类	
		普掌村	800-1500	特色农贸型	整治提升类	
		六街村	1500-2000	特色农贸型	整治提升类	
		酒房村	1500-2000	一般农业型	整治提升类	
一般村	6	法鲁古村	800-1500	一般农业型	整治提升类	
		蚂蚁村	800-1500	一般农业型	整治提升类	
		大自雄村	1500-2000	一般农业型	整治提升类	
		洒巴苴村	800-1500	特色农贸型	整治提升类	
		哨房村	800-1500	特色农贸型	整治提升类	
		洼子村	800-1500	特色农贸型	整治提升类	



# 04 支撑体系

## 合理构建公共服务支撑体系

按照**城镇级——中心村级——基层村级**三级结构

完善城镇公共服务设施，根据产业情况、镇村体系增加或减少配建设施。

**城镇级生活圈： 15公里服务半径（15分钟）**

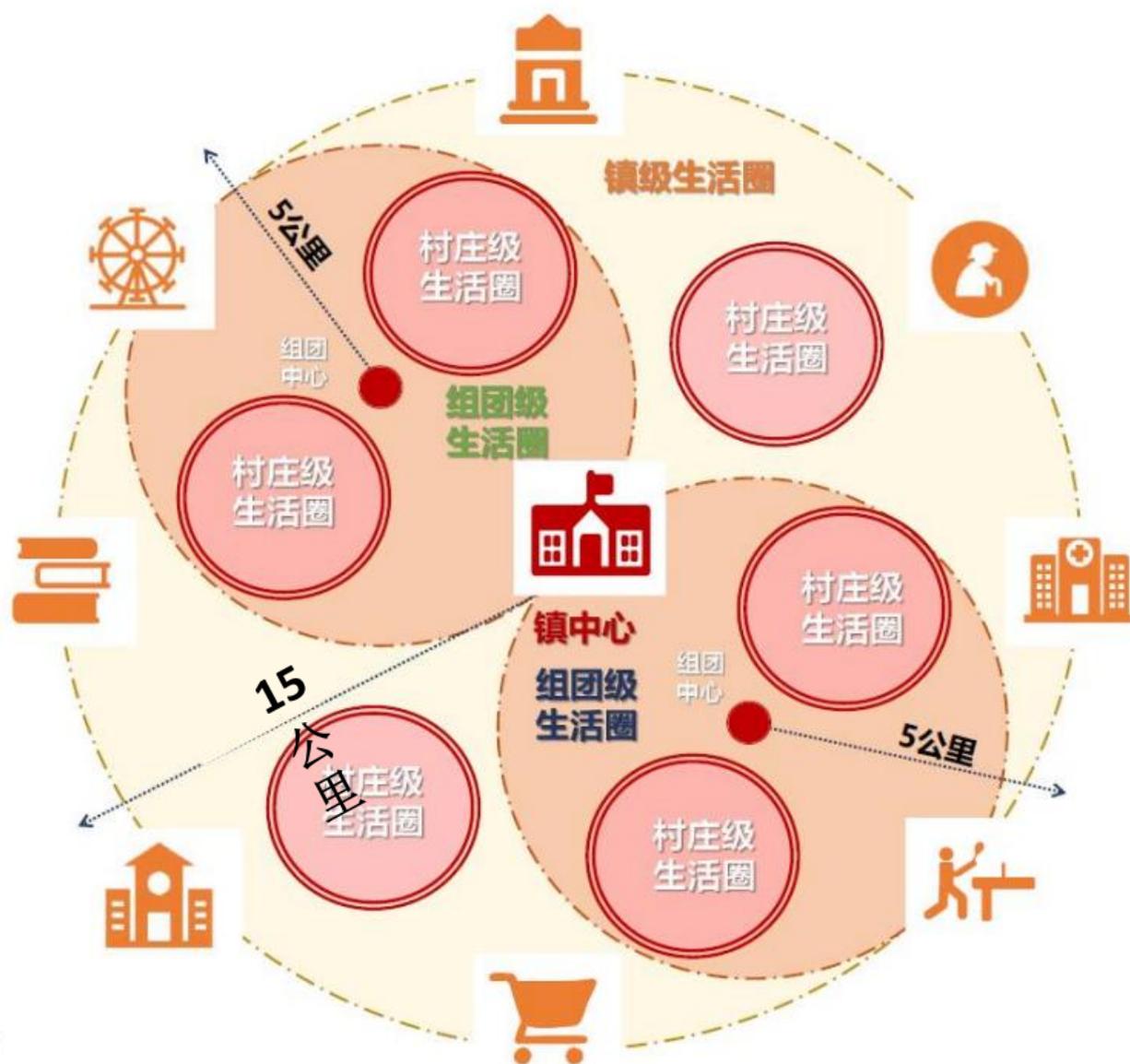
按照中心镇区的公共服务设施配建要求配建设施

**中心村（组团级）： 5-10公里服务半径（10分钟）**

服务站（村委会）、文化活动室、健身广场、卫生室、养老院、便民商店、物流配送点等

**基层村（组团级）： 2-3公里服务半径（5分钟）**

服务站（村委会）、文化活动室、健身广场、卫生室、便民商店等



# 04 支撑体系

## 立综合交通体系

### 道路交通结构

镇域形成“五横、一纵”的交通网络结构。

镇域内部交通规划形成“过境道路 - 乡道 - 村道”的三级交通结构，通过中心镇区道路和各级道路的建设，形成结构明晰的道路系统。

### 对外交通网络

多西线公路、洒哨线公路、洒法线公路、洒过线公路为中山镇主要过境道路，是连接中山镇至楚雄市中心城区的主要道路。

### 乡村公路

乡村公路主要承载从政府驻地到各行政村的交通运输任务。规划将着重提高公路路面质量和服务水平，提高公路技术等级。对乡域内跨河桥梁进行不间断的技术检查、维修和保养，对局部破损处实施快速修复，提高桥梁承载和通行能力。

### 村屯道路

村屯道路主要承担各行政村内各自然屯之间的交通联系作用。规划期内将开展通屯道路网建设，使得路网结构和通行能力进一步增强，提高农村公路的通达深度。加大乡村公共基础设施改善力度。建设农村“四好农村路”、重点推进升级改造通村公路、逐步推进村内主干路改造，持续推进农村危桥改造。

### 交通站场

规划保留中山镇客运综合服务站，建立公交线路，并配套建设公交站点。下辖各个村屯居民点在适宜位置各建一处公交停靠站，方便居民外出。



# 04 支撑体系

## □ 优化公用设施布局



### 水源保护

水源地保护应由建设行政主管部门结合当地卫生防疫部门等相关部门建立必要的卫生防护制度，水源水、出厂水、末端水严格按照《镇村给水工程技术规程》有关规定定期检测。



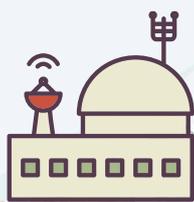
### 给水工程

规划采用集中供水方式。更新老旧破损供水管网系统，完善净水设施及供水设施，保证水质达到生活饮用水标准 GB5749-2022 的规定，保障居民饮水安全。



### 排水工程

规划采用雨污分流制排水方式。污水排放应符合现行国家标准《污水综合排放标准》GB8978 的有关规定；污水用于农田灌溉应符合现行国家标准《农田灌溉水质标准》GB5084 的有关规定。



### 燃气工程

全域以使用罐装液化石油气和天然气为主，同时积极发展太阳能和沼气等新能源技术。



### 供电工程

规划保留现状供电设施。规划期末，全域电力设施满足使用，无需增容改造。



### 通信工程

建成网络运行高效可靠、业务品种齐全、管理服务优质，适应国民经济发展，满足社会多层次需要的现代化电信网络。

## 05生态修复与国土综合整治

### ◆ 山水林田湖草综合生态修复

**坚持山水林田湖草是一个生命共同体的理念，整体保护、系统修复、综合治理。**

- ▶ 按照保护优先、自然恢复的原则，结合农村人居环境整治，加快推进重点区域和重要自然生态系统修复。
- ▶ 通过优化调整生态用地布局，保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御地质灾害的能力，保持自然生态景观，筑牢生态安全屏障。
- ▶ 重点开展对河湖水系、森林山体、废弃矿山等区域的生态治理，改善生态环境，稳定生态系统。

### ◆ 实施山水林田湖草修复工程

- ▶ 加强水环境治理和湿地生态修复，因地制宜提出生态修复措施。
- ▶ 推进水土流失综合治理，增强水土保持能力。
- ▶ 推进边坡治理、土壤基层改良、植被修复。



# 06 传导实施

## □ 规划传导

### 对市级规划的落实

落实市级规划确定的规划目标、规划分区、重要控制线、城镇发展定位、要素配置等规划内容，落实乡镇主要约束性指标。

### 对详细规划的传导

明确了详细规划包括城镇开发边界内详细规划、城镇开发边界外村庄规划及风景名胜区详细规划等类型。

### 对城镇单元的传导与管控

明确乡镇集中建设区详细规划编制单元的边界、功能定位、建设用地规模及单元内涉及的重要公共服务设施、市政基础设施、公园绿地面积、防灾避难场所等配建标准或空间布局要求；落实“五线”等强制性内容。

### 对村庄单元的传导与管控

**可编制村庄规划的：**明确村庄边界、功能定位、人口、建设用地规模及重要设施配建标准或空间布局要求；落实三线等强制性内容，划定村庄建设用地边界；引导不同类型的村庄开发建设。

**暂不编制村庄规划的：**明确村庄建设用地二级分区，及各规划分区的范围边界与面积，提出其用途管制规则和建设管控要求，用于审批核发乡村建设规划许可。

## □ 规划实施



### “一张图”（信息系统）

围绕乡镇国土空间规划的编制、审查、监测评估、预警全生命周期管理，积极对接融入楚雄州国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。



### 体检评估（建立机制）

健全国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划有效落实



### 近期安排（重大项目）

与“十四五”规划衔接，与相关部门对接，对近期实施作出统筹安排，建立重点建设项目库

# 楚雄市中山镇国土空间规划

## ( 2021—2035年 )



注：部分图片来自网络资源，如涉及版权问题，请及时联系。