

云南煤矿安全监察局文件

云煤安监察〔2018〕29号

云南煤矿安全监察局关于 2018 年三季度 煤矿安全风险分级管控及事故隐患 排查治理工作情况的通报

各产煤州（市）煤矿安全监管部门、煤炭行业管理部门，省监狱管理局，云南煤化工集团公司，云南省能源投资集团有限公司，各监察分局：

按照《云南煤矿安全监察局云南省煤炭工业管理局云南省安全生产监督管理局关于强化煤矿安全风险分级管控的通知》（云煤安发〔2016〕46号）、《云南煤矿安全监察局云南省煤炭工业管理局关于切实加强煤矿事故隐患排查治理工作的通知》（云煤安发〔2015〕20号）规定，2018年三季度，各单位、部门认真组

织开展煤矿安全风险分级管控及事故隐患排查治理工作。现将有关情况通报如下：

一、工作开展情况

（一）煤矿安全风险分级管控工作开展情况。三季度，全省各级煤矿安全监管部门共对红色等级煤矿实施监管 873 次，查出事故隐患 3338 条；对橙色等级煤矿实施监管 3111 次，查出事故隐患 15053 条；对黄色等级煤矿实施监管 3688 次，查出事故隐患 14153 条；对蓝色等级煤矿实施监管 2315 次，查出事故隐患 2609 条（详见附件 1）。

（二）煤矿事故隐患排查治理工作开展情况。三季度，全省应组织开展事故隐患排查治理工作煤矿 426 处，358 处煤矿开展了相关工作，共组织排查 3467 次，排查出事故隐患 23351 条，已整改 22902 条，整改率为 98.08%，投入隐患整改资金 8163.59 万元（详见附件 2）。

二、存在的主要问题

（一）煤矿安全风险分级管控工作不扎实。部分县（市、区）检查不深入，煤矿重大隐患未得到及时整改。曲靖监察分局 8 月对云南湾田集团戛达煤业有限公司戛达煤矿监察时发现该矿安全监控系统不能正常运行、特种作业人员无证上岗；9 月对曲靖市麒麟区东山华兴煤矿暗查发现该矿安全监控系统运行不正常、提供虚假资料逃避监管监察。昭通监察分局 7 月对绥江县中坝煤矿有限公司中坝煤矿监察时发现特种作业人员无证上岗、未按规

定检查瓦斯，8 月对镇雄县大海子煤矿监察时发现该矿超出设计范围违规组织生产、特种作业人员无证上岗。大理监察分局 7 月底对云南一平浪星小煤矿西井监察时发现该矿使用甲烷传感器未按规定调校、违法违规组织生产；9 月对华坪县宏源矿业有限公司永兴基度村煤矿监察时发现该矿特种作业人员无证上岗、部分入井作业人员未经培训合格上岗、安全监控系统和人员定位系统不能正常运行。红河监察分局 8 月对云南省塔甸煤矿科拉池井监察时发现该矿未建立探放水作业队伍、部分防爆电气设备入井前未进行防爆检查等。上述隐患均性质严重且在较长时段内存在，但监管执法中均未查出或未依法进行处罚。

（二）煤矿事故隐患排查治理工作不深入。根据各地上报的煤矿事故隐患排查治理情况，全省共有 68 处煤矿应组织隐患排查但未开展此项工作（富源县 33 处，宣威市 34 处，其他国有煤矿 1 处）。部分煤矿没有从水害防治、提升运输、顶板管理等方面全面排查分析事故隐患，隐患排查治理不认真，事故隐患整改不彻底，事故时有发生。2018 年 7 月 2 日至 9 月 11 日，短短 71 天时间内，全省发生 5 起煤矿安全生产事故，造成 8 人死亡。5 起事故分别为：7 月 2 日昭通市绥江县中坝煤矿 1 起运输事故，死亡 1 人；7 月 13 日红河州泸西县红山煤矿 1 起顶板事故，死亡 1 人；8 月 10 日丽江市华坪县红花场煤矿 1 起运输事故，死亡 1 人；8 月 20 日云南东源镇雄煤业有限公司朱家湾煤矿 1 起顶板事故，死亡 1 人；9 月 11 日大理州祥云县跃金煤矿 1 起水害事故，死亡 4 人。

三、下步工作要求

（一）进一步抓好“四项措施”落实工作。一是抓好“打击整治”专项行动落实。按照《国家煤矿安全监察局关于进一步深化依法打击和重点整治煤矿安全生产违法违规行为专项行动的通知》（煤安监监察〔2018〕16号）要求，持续深化“打击整治”专项行动，严厉打击煤矿违法违规行为，重点打击煤矿采取假密闭、假图纸、假报告、假记录等方式欺瞒、逃避或对抗监管监察，以及拒不执行监管监察指令等行为，严格落实安全生产“十项硬措施”等要求。二是抓好煤矿安全生产“八定”措施落实。按照《关于印发煤矿安全生产“八定”措施内容的通知》要求，督促煤矿企业定采掘头面数、定检维修作业点、定入井人数、定工作内容、定工作量、定组织方式、定安全规程措施、定安全管理责任，严防煤矿企业“五假五超”“三瞒三不”等违法违规生产建设行为。三是抓好煤矿瓦斯综合治理措施落实。按照《云南省煤矿瓦斯综合治理暂行办法》和《云南省煤矿瓦斯抽采达标评判细则（试行）》要求，督促煤矿企业坚持先抽后掘、先抽后采，以瓦斯地质和通风系统为基础，以瓦斯抽采为重点，以安全监控系统为保障，强化制度措施落实，推进综合治理，构建“通风可靠、抽采达标、监控有效、管理到位”的瓦斯综合治理工作体系，切实提高煤矿瓦斯治理水平。四是抓好突出矿井防突措施落实。严格落实防治煤与瓦斯突出“七个一律”，督促煤与瓦斯突出矿井严格执行区域和局部“两个四位一体”的综合防突措施，切实做到“不掘突出

头、不采突出面”。

（二）进一步倒逼主体责任落实。一是抓实煤矿企业安全生产主体责任监管监察。始终把责任监管监察贯穿所有执法活动，坚持“逢查必问、逢查必考、逢查必究”，以监控系统、人员定位系统检查作为突破口，督促煤矿企业落实安全生产主体责任。二是加大对煤矿采掘接替失调监管监察力度。督促煤矿企业严守安全底线，做到“十个严禁”。对安全监控系统不能正常有效运行、存在超能力生产、瓦斯超限作业、未按规定实施防突措施等，一律依法停产整顿；对抽掘采不平衡、“剃头”下山开采和瓦斯抽采不达标、违规布置采掘工作面的，一律依法责令立即停止生产，严格处罚，并对煤矿企业进行警告、约谈。三是压实一线监管责任。通过监督检查、示范指导、“一案双查”等综合手段，督促一线监管部门抓实煤矿“八定”措施并形成工作制度，倒逼煤矿安全一线监管责任落实。四是严格督促开展隐患排查治理工作。对应组织隐患排查而未开展此项工作的煤矿加大检查力度，发现违法违规行为严格依法处理。

（三）进一步抓好“黑名单”煤矿企业管控。一是压实盯守责任。对纳入应急管理部安全生产失信联合惩戒“黑名单”管理的煤矿，由县（市、区）人民政府逐矿落实盯守和巡查责任，按照《云南省安全生产领域失信行为联合惩戒“黑名单”管理暂行办法》要求落实惩戒措施，严防“黑名单”煤矿非法违法生产建设。二是落实惩戒措施。督促各级各部门采取加大执法检查频次，

约谈其主要负责人并对主要负责人及相关责任人进行安全培训，暂停对其安全生产标准化评审并对已取得安全生产标准化证书的撤销其证书，依法依规对企业及其主要责任人实施市场禁入等惩戒措施。三是严把复产复建验收关。“黑名单”管理的期限界满后，严格落实复产复建验收标准程序和签字手续，防止煤矿擅自复工复产。凡发现新的安全生产违法违规行为的，依法依规从重处罚；情节严重的，建议县级人民政府依法实施关闭。

- 附件：1. 云南省煤矿安全风险分级管控情况汇总表（三季度）
2. 云南省煤矿事故隐患排查治理统计分析汇总表（三季度）



附件 1

云南省煤矿安全风险分级管控情况汇总表（三季度）

产煤县 (市、区)	类别	煤矿现状					煤矿安全监管情况							
		恢复 生产	恢复 建设	恢复 检修	通风 排水	封闭 井口	红色等级		橙色等级		黄色等级		蓝色等级	
							次数	隐患数	次数	隐患数	次数	隐患数	次数	隐患数
一、曲靖市		85	36	6	79	28	601	2256	2738	13403	2637	11840	1113	1814
富源县		43	16	1	22	11	331	1037	2331	11367	1560	6131	644	429
宣威市		21	13	0	31	5	48	447	61	465	269	2531	192	611
麒麟区		5	0	4	11	8	86	338	146	583	30	63	40	160
师宗县		6	5	0	10	0	6	0	73	477	36	268	67	252
罗平县		7	2	1	5	3	130	434	127	511	716	2710	170	362
沾益县		2	0	0	0	0	0	0	0	0	23	137	0	0
陆良县		1	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0
会泽县		0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
煤化集团		13	1	4	8	3	43	372	98	766	0	0	9	36
其他国有煤矿		0	2	0	2	0	0	0	7	25	0	0	0	0
二、昭通市		5	23	12	66	26	112	214	139	358	340	458	595	239
昭阳区		1	4	1	12	1	6	53	18	96	38	66	51	0
彝良县		1	1	1	8	0	14	62	0	0	24	96	10	0
盐津县		1	1	0	2	10	0	0	5	10	26	20	15	0

产煤县 (市、区)		类别	煤矿现状					煤矿安全监管情况							
			恢复 生产	恢复 建设	恢复 检修	通风 排水	封闭 井口	红色等级		橙色等级		黄色等级		蓝色等级	
								次数	隐患数	次数	隐患数	次数	隐患数	次数	隐患数
威信县			0	3	0	14	0	88	85	39	45	0	0	221	1
绥江县			0	2	0	6	1	4	14	8	26	13	8	6	4
大关县			0	0	0	0	3	0	0	0	0	50	0	21	0
镇雄县			2	12	10	23	10	0	0	69	181	189	268	246	224
巧家县			0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
水富县			0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	25	10
东源镇雄公司			1	0	0	1	0	0	0	7	98	0	0	0	0
云南能投威信煤炭公司			1	1	0	0	0	10	81	0	0	0	0	0	0
三、大理州			3	2	0	3	37	7	0	39	79	192	269	157	118
祥云县			2	0	0	0	24	7	0	19	28	103	30	26	0
宾川县			0	0	0	1	7	0	0	0	0	59	195	0	0
剑川县			0	1	0	0	2	0	0	20	51	18	38	11	17
鹤庆县			0	1	0	2	1	0	0	0	0	12	6	57	30
弥渡县			0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	51	27
永平县			1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12	44
四、楚雄州			3	3	1	6	4	38	219	9	36	20	148	21	9
楚雄市			0	1	1	2	1	23	172	0	0	14	148	5	5
双柏县			0	0	0	1	1	0	0	0	0	6	0	6	0
禄丰县			1	0	0	3	0	3	4	0	0	0	0	3	0

类别 产煤县 (市、区)		煤矿现状					煤矿安全监管情况							
		恢复 生产	恢复 建设	恢复 检修	通风 排水	封闭 井口	红色等级		橙色等级		黄色等级		蓝色等级	
							次数	隐患数	次数	隐患数	次数	隐患数	次数	隐患数
南华县	2	2	0	0	0	2	12	43	9	36	0	0	7	4
	0	0	0	4	2	3	0	0	0	0	6	0	14	3
	0	0	0	3	2	3	0	0	0	0	6	0	8	3
龙陵县	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	6	0
六、临沧市	0	0	0	4	3	0	0	0	0	0	10	12	3	0
临翔区	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	3	0
永德县	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
耿马县	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0
沧源县	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	6	12	0	0
七、丽江市	9	11	0	26	6	32	48	21	44	195	743	183	153	
华坪县	9	8	0	18	4	14	42	21	44	141	619	96	124	
宁蒗县	0	3	0	3	2	18	6	0	0	37	123	5	0	
永胜县	0	0	0	5	0	0	0	0	0	17	1	82	29	
八、红河州	0	4	4	14	5	3	10	15	89	39	246	24	68	
泸西县	0	1	1	5	0	3	10	6	33	8	37	0	0	
开远市	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	
石屏县	0	1	0	2	0	0	0	0	0	0	0	8	24	
建水县	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	5	7	
屏边县	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	3	0	

产煤县 (市、区)	类别	煤矿现状					煤矿安全监管情况							
		恢复 生产	恢复 建设	恢复 检修	通风 排水	封闭 井口	红色等级		橙色等级		黄色等级		蓝色等级	
							次数	隐患数	次数	隐患数	次数	隐患数	次数	隐患数
弥勒市		0	2	3	6	0	0	0	9	56	31	209	8	37
九、玉溪市		1	0	0	4	0	10	97	0	0	25	4	8	10
新平县		0	0	0	1	0	0	0	0	0	9	0	0	0
峨山县		1	0	0	1	0	10	97	0	0	0	0	4	10
华宁县		0	0	0	2	0	0	0	0	0	16	4	4	0
十、普洱市		3	3	0	4	1	14	41	11	66	58	239	6	26
十一、文山州		1	0	1	0	4	0	0	20	65	14	53	41	43
十一、昆明市		0	4	2	5	14	0	0	0	0	128	60	135	72
石林县		0	0	2	1	6	0	0	0	0	95	54	84	44
嵩明县		0	0	0	1	1	0	0	0	0	12	0	12	0
宜良县		0	2	0	0	3	0	0	0	0	9	0	7	0
寻甸县		0	0	0	3	0	0	0	0	0	12	6	24	21
阳管会		0	2	0	0	4	0	0	0	0	0	0	8	7
云南煤化工		2	0	0	0	1	0	0	0	0	8	36	6	18
监狱管理局		2	1	0	0	0	0	0	7	24	16	45	0	0
合 计		129	91	30	226	134	873	3338	3111	15053	3688	14153	2315	2609

附件 2

云南省煤矿事故隐患排查治理统计分析汇总表（三季度）

类别 产煤县 (市、区)	应组织隐 患排查矿 井总数	开展隐患排 查治理的煤 矿数量	未开展隐 患排查的 矿井数量	开展隐患 排查次数 (次)	一般事故隐患			重大事故隐患		
					隐患数 量(条)	已整改数 量(条)	整改率 (%)	投入整改资 金(万元)	已整改情况	
									隐患数量(条)	已整改数量(条)
一、曲靖市	232	165	67	1899	14695	14538	98.93%	3096.58	0	0
富源县	93	60	33	908	7153	7145	99.00%	296.00	0	0
宣威市	68	34	34	394	3739	3631	97.00%	1658.00	0	0
麒麟区	28	28	0	138	417	376	90.00%	11.80	0	0
罗平县	18	18	0	127	779	779	100.00%	138.00	0	0
师宗县	21	21	0	319	2486	2486	100.00%	982.28	0	0
沾益县	2	2	0	12	121	121	100.00%	10.50	0	0
陆良县	1	1	0	0	0	0	0.00%	0.00	0	0
会泽县	1	1	0	1	0	0	0.00%	0.00	0	0
其他国有煤矿	29	28	1	141	1315	1311	99.70%	301.31	0	0
煤化集团	4	4	0	10	76	76	100.00%	9.00	0	0
二、昭通市	43	43	0	528	3348	3140	93.79%	2762.67	0	0
昭阳区	5	5	0	33	266	261	98.12%	582.00	0	0
彝良县	3	3	0	33	167	165	98.80%	246.63	0	0
盐津县	2	2	0	30	163	161	98.77%	17.69	0	0

产煤县 (市、区)	类别	应组织隐患排查矿井总数	开展隐患排查治理的煤矿数量	未开展隐患排查的矿井数量	开展隐患排查次数(次)	一般事故隐患				重大事故隐患	
						隐患数量(条)	已整改数量(条)	整改率(%)	投入整改资金(万元)	隐患数量(条)	已整改数量(条)
威信县		3	3	0	29	516	349	67.64%	514.09	0	0
绥江县		2	2	0	12	76	71	93.42%	68.00	0	0
大关县		1	1	0	6	72	52	72.22%	40.00	0	0
镇雄县		27	27	0	385	2088	2081	99.66%	1294.26	0	0
巧家县		0	0	0	0	0	0	--	0	0	0
水富县		0	0	0	0	0	0	--	0	0	0
云南煤化工集团		2	2	0	24	944	944	100.00%	67.60	0	0
云南能投集团		2	2	0	24	79	79	100.00%	8.11	0	0
三、大理州		6	6	0	54	103	103	100.00%	30.86	0	0
祥云县		2	2	0	15	41	41	100.00%	4.17	0	0
宾川县		0	0	0	0	0	0	--	0.00	0	0
剑川县		2	2	0	30	43	43	100.00%	6.00	0	0
弥渡县		0	0	0	0	0	0	--	0.00	0	0
永平县		1	1	0	6	8	8	100.00%	3.69	0	0
鹤庆县		1	1	0	3	11	11	100.00%	17.00	0	0
四、楚雄州		9	9	0	74	437	417	95.42%	123.86	0	0
南华县		2	2	0	37	287	267	93.03%	65.19	0	0
双柏县		1	1	0	2	0	0	--	0.00	0	0
禄丰县		2	2	0	25	95	95	100.00%	38.90	0	0
楚雄市		4	4	0	10	55	55	100.00%	19.78	0	0
五、保山市		1	1	0	4	66	66	100.00%	4.07	0	0

类别 产煤县 (市、区)	应组织隐患排查矿井总数	开展隐患排查治理的煤矿数量	未开展隐患排查的煤矿数量	开展隐患排查次数 (次)	一般事故隐患			重大事故隐患		
					隐患数量(条)	已整改数量(条)	整改率(%)	投入整改资金(万元)	已整改情况	
									隐患数量(条)	已整改数量(条)
昌宁县	1	1	0	4	66	66	100.00%	4.07	0	0
龙陵县	0	0	0	0	0	0	--	0	0	0
六、临沧市	2	2	0	24	83	76	91.57%	666.66	0	0
临翔区	0	0	0	0	0	0	--	0.00	0	0
永德县	0	0	0	0	0	0	--	0.00	0	0
耿马县	0	0	0	0	0	0	--	0.00	0	0
沧源县	2	2	0	24	83	76	92%	666.66	0	0
七、丽江市	20	20	0	76	802	802	100.00%	112.03	0	0
华坪县	12	12	0	54	719	719	100.00%	48.53	0	0
宁蒗县	8	8	0	22	83	83	100.00%	63.50	0	0
永胜县	0	0	0	0	0	0	--	0.00	0	0
八、红河州	23	23	0	120	555	544	98.02%	252.77	0	0
泸西县	7	7	0	61	222	217	100.00%	54.77	0	0
开远市	0	0	0	0	0	0	0.00%	0.00	0	0
石屏县	3	3	0	3	24	24	100.00%	35.00	0	0
建水县	1	1	0	5	7	7	100.00%	3.00	0	0
屏边县	1	1	0	3	0	0	100.00%	0.00	0	0
弥勒市	11	11	0	48	302	296	100.00%	160.00	0	0
九、玉溪市	6	6	0	57	44	42	95.45%	11.09	0	0
新平县	1	1	0	11	4	2	100.00%	0.00	0	0
峨山县	2	2	0	15	29	29	100.00%	11.09	0	0

类别 产煤县 (市、区)	应组织隐 患排查矿 井总数	开展隐患排 查治理的煤 矿数量	未开展隐 患排查的 矿井数量	开展隐患 排查次数 (次)	一般事故隐患			重大事故隐患		
					隐患数 量(条)	已整改数 量(条)	整改率 (%)	投入整改资 金(万元)	已整改情况	
									隐患数量(条)	已整改数量(条)
华宁县	3	3	0	31	11	11	100.00%	0.00	0	0
十、普洱市	11	11	0	89	346	332	95.95%	240.92	0	0
宁洱县	2	2	0	27	127	127	100.00%	12.69	0	0
景东县	1	1	0	11	66	65	100.00%	62.88	0	0
景谷县	2	2	0	18	27	23	100.00%	79.00	0	0
镇沅县	1	1	0	1	16	15	100.00%	0.00	0	0
澜沧县	5	5	0	32	110	102	100.00%	86.35	0	0
十一、文山市	6	6	0	75	161	158	98.14%	350.00	0	0
砚山县	4	4	0	54	99	97	100.00%	205.00	0	0
丘北县	1	1	0	8	8	8	100.00%	0.00	0	0
富宁县	1	1	0	13	54	53	100.00%	145.00	0	0
十二、昆明市	25	25	0	237	131	121	92.37%	115.46	0	0
石林县	9	9	0	179	98	90	100.00%	98.00	0	0
嵩明县	2	2	0	12	2	2	100.00%	1.00	0	0
宜良县	5	5	0	16	0	0	100.00%	0.00	0	0
寻甸县	3	3	0	22	24	24	100.00%	7.82	0	0
阳管会	6	6	0	8	7	5	100.00%	8.64	0	0
云南煤化工	2	2	0	12	67	59	88.06%	7.80	0	0
监狱管理局	3	3	0	19	99	94	94.95%	2.80	0	0
合计	426	358	68	3467	23351	22902	98.08%	8163.59	0	0

抄送：国家煤矿安全监察局，省政府办公厅，省安委会办公室，省煤炭工业管理局，各产煤州（市）政府办公室。

云南煤矿安全监察局办公室

2018 年 11 月 2 日印发